**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА**

**ТЕМА: ПРОБЛЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКСТРАДИИИ.**

**Выполнил: студентка гр. Ю-39, Аникина А.А.**

АНОО ВО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий»

Российская Федерация, г. Омск

**Проверил: к.э.н. Пузина Н.В.**

АНОО ВО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий»

Российская Федерация, г. Омск

**Аннотация:** Данная работа посвящена такой актуальной проблеме, как нормативно-правовое регулирование экстрадиции. Экстрадиция — это одно из важных направлений по борьбе с преступностью, которое осуществляется на международном уровне. Экстрадиция, в какой-то степени является инструментом, который обеспечивает соблюдения самых важных принципов уголовного процесса. Но, несмотря на все это регламентации данный институт не имеет, что очень затрудняет деятельность правоохранительных органов. В данной работе определены некоторые понятия, относящиеся к экстрадиции, представлены актуальные проблемы теории и практики применения данного института, а также пути решения проблем.

**Ключевые слова:** экстрадиция, депортация, выдача, выдворение, преступник, иностранные граждане, лицо без гражданства, постановление, административное наказание, ЕСПЧ.

Экстрадиция в настоящий момент приобретает особое значение, так как преступность является глобальной проблемой не только для отдельных государства, но и для всего мира. Но, несмотря на особую важность данного института, его нормативно-правовое регулирование является довольно-таки сложным и массивным. В этом и заключается главная проблема, выбранной мной темы, проблема нормативно-правового регулирования экстрадиции.

История развития экстрадиционных норм показывает, что указанные нормы сочетают в себе международное, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, в чем и заключается сложность его регулирования. Можно заметить, что положения национального законодательства не всегда отвечает требованиям международно-правовых актов, поэтому факт отсутствия надлежащего правового регулирования и правового сотрудничества между государствами по этому вопросу может использоваться лицами для совершения преступлений и избежания наказание за содеянное.

В современном праве признается депортация или выдача лиц в качестве основных видов административной ответственности для граждан [6, с. 11].

Ст. 61 Конституции Российской Федерации устанавливает, что гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству [2].

По общему правилу, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть высланы за пределы территории Российской Федерации. Также согласно положениям Протокола № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, иностранец, на законных основаниях проживающий на территории какого-либо государства, не может быть выслан из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом, а также иметь возможность представить аргументы против его высылки, требовать пересмотра его дела, и для этих целей быть представленным перед компетентным органом или перед одним или несколькими лицами, назначенными таким органом [1].

Что же означают данные понятия?

Согласно ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», депортация — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации [3].

Однако можно сказать, что разницей между депортацией и административным выдворением, как такового, является то, что применение депортации по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства не связано с совершением административным правонарушения. Исходя из этого, можно сказать, что депортация по своей природе является лишь мерой административного принуждения.

Что касается экстрадиции в международном праве, то под этим следует понимать выдачу лиц, виновных в совершении преступных деяний, запрашивающему государству для суда над ними или исполнения наказания [4, с. 11].

В практике международных отношений выдача преступников осуществляется с рядом условий, таких как преступление, которое должно признаваться преступлением по законам страны, в которой находится преступник, а также за преступление, за совершение которого предусмотрена смертная казнь [10, с. 363].

Однако при рассмотрении практики, реализуются случаи, когда экстрадицию пытаются заменить административным выдворением за пределы страны или же подвергаются запрещенному обращению, несмотря на нормы международного права. В Российской Федерации данная практика применяется довольно часто в тех случаях, когда невозможно использование экстрадиции в соответствии с нормами УПК РФ[9, с. 384].

Согласно ст. 3 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию [1].

Так, в деле «Савриддин Джураев против России» (SavriddinDzhurayev v. Russia), где Европейский Суд по правам человека в очередной раз столкнулся с ситуацией, когда, несмотря на примененные Судом временные меры, запрещающие осуществлять высылку втретье государство до рассмотрения дела по существу в ЕСПЧ, заявитель похищается неизвестными на территории Российской Федерации и, благополучно минуя всепограничные и таможенные контроли, тайно насильно вывозится в государство, запросившее выдачу, где осуждается к длительному сроку лишения свободы, не исключено, с применением пыток и бесчеловечного обращения и наказания. Ситуациянасколько вопиюща, настолько и не уникальна, что и обусловило, возможно, весьмажесткие формулировки Суда и применение мер по ст. 46 Конвенции о защите прав человека и основных свобод [7, с. 87].

Несоблюдение Российской Федерацией обеспечительных мер, указанных Судом в соответствии с Правилом 39 Регламента, привелотакже к нарушению ст. 34 Конвенциио защите прав человека и основных свобод, обязывающей власти государства – участника Конвенции не препятствовать эффективному осуществлению права лиц, находящихся под его юрисдикцией, на обращение в Европейском Суде по правам человека с индивидуальной жалобой [5, с. 15].

В данному случае, Европейским Судом по правам человека был вынужден принять общие меры, предусмотренные ст. 46 Конвенциио защите прав человека и основных свобод.

Согласно статье 46 государство обязано исполнять окончательное решение Европейского Суда по правам человека. В практике Суда это означает, что государство обязано не только выплатить присужденную Судом справедливую компенсацию, но и предпринять меры как индивидуального (устранение всех негативных последствий нарушения в отношении заявителя прежде всего путем реституции), таки общего (устранение самой проблемы, послужившей причиной нарушений, что необходимо для предотвращения в будущем подобных нарушений в отношении иных лиц) характера[8, с. 479].

Савриддин Джураев совершил преступление на территории Таджикистана, и в 2006 прибыл в Россию, после чего был арестован по запросу в Москве 21 ноября 2009 года в связис объявлением международного розыска. Затем Генпрокуратура Российской Федерации приняла решение о выдаче Савриддина Джураевана родину, тогда он был заключен под стражу с целью осуществления экстрадиции. Однако по истечении срока был освобожден, поскольку дальнейшее его содержание под стражей не позволяло его продлевать.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев приняло решение о признании Савриддина Джураевав международной защите, и в сентябре он получил свидетельство о предоставлении ему временного убежища на территории РФ. Вслед за этим Савриддина Джураева. был похищен в ночь с 31 октября на 1 ноября 2011 года в Москве, а 3 ноября уже допрашивался в Худжанде по уголовному делу, за которое требовали выдачу лица.

Закрепление основных положений, относящихся к регламентации процедуры экстрадиции в рамках уголовно-процессуального законодательства, является важнейшим шагом в развитии правового регулирования данного института. Однако, данные нормы требуют определенной коррекции и дополнения.

Несмотря на наличие некоторых пробелов в регулирование процедуры экстрадиции, наличие данных норм является целесообразным, поскольку в процессе выдачи реализуются цели и и назначение уголовного судопроизводства. Кроме того, стоит отметить, что все действия по реализации на практике процедуры экстрадиции осуществляются лицами, являющимися участниками уголовного судопроизводства, либо в их отношении. Запуск экстрадиционного механизма возможен только в рамках возбужденного уголовного дела, что входит в непосредственную регламентацию уголовно-процессуального права.

Вследствие того, что система источников, из которых вытекают нормы, регулирующие экстрадицию, неупорядочена должным образом, у правоохранительных органов власти часто возникают вопросы при рассмотрении и разрешении аналогичных запросов в правоохранительные органы иных стран, принятии законных решений в ходе и по результатам экстрадиционных проверок.

Например, в Российской Федерации нет ни одного закона, который включал бы в себя все нормы, в которых прописан порядок выдачи лиц, совершивших противоправные деяния. Исходя из этого, целесообразно было бы принять единый закон, который бы регламентировал порядок и основания выдачи и передачи граждан, совершивших преступления на территории другой страны, в связи с этим скрывающихся, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, преследованию, наказанию и исполнению приговора в отношении последних. Такой нормативно-правовой акт должен включать в себя норма как национального, так и международного права, имеющий общую часть, касающуюся сходных норм в регулировании правоотношений между несколькими государствами, и особенную часть, касающуюся некоторых особенностей, присущих регулированию правоотношений с отдельными государствами. Все эти изменения впоследствии помогут истребить проблему адаптации «былых» международных договоров к потребностям современной правовой системы.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что нормы, регламентирующие институт выдачи лиц, совершившие преступление, нуждаются в изменении. Идеи о принятии единого закона на уровне РФ является правильным решением. Для оперативности реагирования на сложившуюся в настоящее время ситуацию, связанную с наличием большого объема пробелов правового регулирования в данной сфере, необходима корректировка уже существующего законодательства.

Кроме всего этого, изменения необходимы и в части организационно-технического вопроса процедуры экстрадиции, что позволит обеспечить соблюдение прав граждан при осуществлении выдачи лиц, что положительно скажется на реализации важных принципов уголовного процесса Российской Федерации.

Использованные источники:

1) Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984))// КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3) Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021)// КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

4) Бирючков Н.В., Семыкина Л.А. К вопросу о понятии и природе выдачи преступников (экстрадиции) в международном уголовном праве // Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса. – 2017. – С. 14-17.

5) Бухаева А.А., Шаймергенов Д.М., Бостанбаева А.О. Правовое регулирование института выдачи (экстрадиции) за рубежом // Научное образование. – 2020. – № 2 (7). – С. 449-452.

6) Голомах Р.В. Проблемы экстрадиции в международном праве // Правовая позиция. – 2020. – № 6. – С. 11-15.

7) Кожеуров Я.С. Савриддин Джураев против России: «Тайная экстрадиция» как «Придание анафеме» ценностей европейской конвенции // Вестник университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2015. – № 6. – С. 87-91.

8) Павленко М.С. Актуальные проблемы экстрадиции в международном уголовном праве // Инновационное развитие российской экономики. – 2017. – С. 477-479.

9) Сафонов А.А., Бондарев С.П. Взаимодействие правоохранительных органов России с правоохранительными органами иностранных государств, связанное с вопросами экстрадиции // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 5 (156). – С.384-385.

10) Сурайкин И.И. Проблемы экстрадиции в мире // Актуальные вопросы публичного права. – 2019. – С 363-367.