Анализ состояния, динамики и инструментов государственного управления социальной сферой Хабаровского края.

Государственное управление социальной сферой общества - это целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (в лице его органов и должностных лиц) на социальные процессы и отношения с целью повышения качества жизни населения страны и обеспечения благодаря этому социальной стабильности и гражданского мира в обществе.

Государственное управление социальной сферой общества осуществляется путём разработки и реализации социальной политики. В широком понимании, социальная политика - это деятельность по регулированию социальной сферы, призванная обеспечить гармоничное (устойчивое) развитие общества. В узком понимании, социальная политика - это комплекс мер государства, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности всем членам общества, охрану, поддержку и улучшение этих условий.

Многие авторы пишут о том, что управление социальной сферой является важнейшей государственной деятельностью, которая должна быть приоритетной для обеспечения успешного развития государства в целом.

[1] Плюхина А. А. рассказывает в своей статье о том, что многие из известных социальных проблем, такие как бедность, безработица и безграмотность преследовали общество в течение всей истории человечества. В процессе решения этих проблем и в достижении социально-экономической стабильности любой страны важнейшим моментом является социальная направленность государственной политики. Автор даёт определение социальной политике как деятельности государства и других общественных институтов, направленной на развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни людей, обеспечение достойного уровня благосостояния, формирование необходимой социальной поддержки и защиты.

[2] Социальная политика - это часть общей государственной политики, которая занимается управлением социальной сферой, именно об этом пишет в своей статье Асланова С.Х. Её деятельность направлена на улучшение благосостояния и качества уровня жизни людей. От качества жизни населения зависит степень процветания каждого государства в целом. Социальная политика - это воздействие органов государственного управления на сферу общества. Важнейшим моментом в деятельности государственной политики управления социальной сферой является улучшение качества жизнедеятельности населения, которая в большой степени зависит от развития российской экономики в целом. Эффективная государственная политика по управлению социальной сферой должна учитывать духовные интересы общества, а не только материальные и политические. Она является одной из приоритетных и стратегически важных направлений развития страны в целом. Согласно статье 7 Конституции РФ: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [Конституция РФ]. Здравоохранение, образование, социальное обеспечение и культура относятся к отраслям, определяющим благосостояние людей и их образ жизни.

Хабаровский край включает в себя 2 городских округа и 17 муниципальных районов, на территории которых располагаются 435 сельских населенных пунктов. Административный центр края – город Хабаровск – с мая 2000 является центром Дальневосточного федерального округа. Хабаровский край входит в число крупнейших по размерам административно-территориальных образований Российской Федерации и расположен он в центральной части российского Дальнего Востока. Граничит с регионами Дальневосточного Федерального округа и с КНР.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию в стране и в мире, которая связана с новой коронавирусной инфекцией, в жизни региона за последнее время произошло немало изменений в лучшую сторону. Затронули эти изменения и самую важную для жителей края сферу – социальную.

**Социальные выплаты.**

Социальная сфера является одной из приоритетных для правительства Российской Федерации.  Одним из главных направлений и в работе главы Хабаровского края стала поддержка граждан. ВРИО губернатора края выступил гарантом всех социальных прав населения региона. Он взял ситуацию с их соблюдением под свой личный контроль.  В 2020 году удалось сохранить финансирование всех социальных обязательств правительства края. На материальную поддержку граждан запланировано 19,4 млрд. рублей, что на 46,0 % больше, чем в 2019 году.

В регионе успешно реализуется новая мера ежемесячной поддержки семей с детьми в возрасте от трех до семи лет включительно, на которую в бюджете края зарезервировано 590,5 млн. рублей. Получателями ежемесячного пособия, размер которого составляет 50% прожиточного минимума, то есть более 7,5 тысяч рублей, стали 37 тысяч семей, в которых воспитываются 44 тысячи детей.

По распоряжению главы региона будет проведена индексация девяти социальных выплат на 4 %, начиная с 2021 года. В этом списке пособия на ребенка, краевой материнский капитал, ежемесячная денежная выплата региональным льготникам, пенсионерам по возрасту и специалистам сельской местности.  Правительство края планирует выделить 173,6 млн. рублей на эти цели.

За счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования, из плановых 900 процедур ЭКО в Хабаровском крае проведено уже более 700. На сегодняшний день количество плановых процедур экстракорпорального оплодотворения по ОМС увеличено до 1300.

**Повышение уровня комфортности.**

Кроме того, большое внимание краевого правительства направлено на обеспечение поддержки особой категории граждан. В частности на тех, кто проживает в домах-интернатах. Более 100 миллионов рублей из краевого бюджета на повышение комфортности проживания получили 29 учреждений социальной защиты населения региона. На эти средства был проведён капитальный ремонт и усовершенствована материально-техническая база.

В сентябре этого года было подписано распоряжение правительства Хабаровского края № 945-рп, в нём до 2024 года утверждён план мероприятий по развитию в регионе стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, имеющих психические расстройства. Для качественной самостоятельной жизни и помощи в адаптации предстоит создать условия и провести большую работу для совершенствования социального обслуживания этой категории граждан.

**Новые законопроекты.**

В Законодательную Думу Хабаровского края подготовлены и внесены  два новых законопроекта:

1. Единый краевой закон о семейных пособиях "О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае" должен установить  единые подходы к порядку предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми.
2. Другой законопроект  - "О детях военного времени" - обеспечит предоставление дополнительных льгот 60,0 тысячам жителей края, рожденных в период с 22 июня 1927 года по 3 сентября 1945 года.

Характерные особенности демографического, социального и экономического развития края, а также специфика его бюджетной обеспеченности и структуры социальных расходов обуславливают сложившуюся систему социальной защиты населения в крае. Специфические особенности расселения обусловлены значительной протяженностью территории, отдаленностью населенных пунктов от краевого и районных центров, их труднодоступностью. Плотность населения в среднем по краю составляет 1,8 человека на 1 кв. километр, что почти в 5 раз меньше, чем по России в целом.  
Хабаровский край является одним из самых многонациональных регионов России. Более 80 % территории края относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в которых проживает 42,3 % населения.

# Правительство Хабаровского края разработало государственную программу «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края». Эта программа постоянно совершенствуется, в неё вносятся различные изменения, формируются подпрограммы.

Что касается инструментов государственного управления социальной сферой, то реализация мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с федеральным и краевым законодательством.

[3] В целях выполнения всего комплекса мероприятий государственной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, ответственный исполнитель государственной программы осуществляет взаимодействие со всеми соисполнителями государственной программы.  
Ответственный исполнитель государственной программы  
организует реализацию государственной программы в целом, разрабатывает предложения по внесению изменений в государственную программу и  
несет ответственность за достижение основных показателей государственной программы, а также конечных результатов ее реализации.

Повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми и других социально незащищенных категорий граждан, проживающих на территории края, является одним из основных направлений проводимой в крае социальной политики.  
Численность граждан пожилого возраста в крае ежегодно увеличивается в среднем на 5,0 тысяч человек и составляет в настоящее время более 290,0 тысяч человек (21,1% населения края, что на 6,9% ниже, чем в среднем по стране).  
Социальное обслуживание населения представляет собой деятельность социальных служб, оказание социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-психологических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.  
Особенностью работы в сфере социального обслуживания населения в крае является географическая отдаленность, изолированность районов, слаборазвитая транспортная инфраструктура, дефицит квалифицированных кадров. Социальное обслуживание организовано во всех городских округах и муниципальных районах края с охватом 136 городских и сельских поселений края, что позволяет обеспечить доступность социальных услуг и адресный подход с учетом индивидуальных потребностей клиента.

Социальная поддержка семей с детьми остаются основными стратегическими задачами реализуемых в крае программ в социальной сфере.  
В настоящее время институт семьи переживает значительные трудности, обусловленные рядом социальных факторов: низкой материальной обеспеченностью и ухудшением здоровья населения, в том числе детей; ослаблением духовно-нравственных ориентиров в семейных отношениях; недостаточной систематической пропагандистской и культурно-просветительской работой по укреплению семьи. Сложившаяся система семейно-брачных отношений и социально-экономическое неравенство сформировали угрозы для экономической устойчивости семьи, семейного благополучия.  
В крае развиваются типичные для современного мира социально-демографические процессы. Растет число неполных семей с детьми, происходит ослабление межпоколенческих связей. Количество семей с детьми, нуждающихся в помощи государства, остается стабильно высоким.

[4] Если рассматривать политику правительства Хабаровского края несколькими годами раньше, к примеру 2018 год, то можно отметить, что совершенствование социальной сферы и тогда являлось приоритетным направлением в работе краевой администрации.

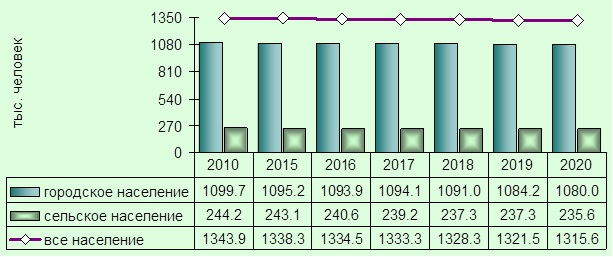
Прежде всего, внимание уделялось здоровью жителей, в том числе и самых маленьких. Гордостью не только Хабаровского края, но и всего дальнего Востока стал перинатальный центр. Он доступен для всех жителей края. Центр позволяет оказать помощь при любых патологиях. Младенческая смертность уже на тот период времени была в 2 раза ниже, чем в 2012 г. и составляла 4,4 случая на 1000 новорожденных. За последние несколько лет в крае открыты Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, Центр позитронно-эмиссионной томографии, Центр гемодиализа.

Важнейшим социальным вопросом являлось и сейчас является жильё. В крае всецело поддерживается молодежное ипотечное строительство жилья, причем не только в Хабаровске или Комсомольске-на-Амуре, но и в других городах, сельских населенных пунктах. За последние 5-7 лет выросли целые молодежные микрорайоны. В семьях уже появилось по второму, третьему ребенку, и таким семьям уменьшаются выплаты по ипотеке. Работает программа "Доступное жилье". Многодетным семьям предоставляются земельные участки. Действует льготная ипотека, выделяется и выплачивается краевой материнский капитал. Семьи получают выплаты при рождении третьего и последующих детей.

Ситуация на рынке жилья, ипотечного кредитования заметно меняется. За три года (2015–2017) в крае введено почти 1,1 миллионов кв. метров жилья. Отмечается рост ипотечного кредитования.

В 2017 году завершили адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. За 7 лет построено 52 новых малоэтажных дома, жилищные условия улучшили 3 тысячи человек.

Несмотря на то, что повышение уровня и качества жизни населения являлись и являются основными направлениями в политике властей, численность населения Хабаровского края имеет тенденцию к снижению. Это может быть вызвано различными причинами, например, такими как сложная экономическая ситуация в регионе, рост уровня безработицы, недостаточный уровень медицинского обслуживания и другое. Ниже, на рисунке, можно увидеть, на сколько снизилась численность населения края по состоянию на 2020 год.



В управлении социальной сферой, как одного из основных объектов государственного управления, результаты должны оцениваться, главным образом, по социальным эффектам. Здесь сосредоточены все противоречия и соотношения между частной собственностью, рыночной экономикой, предпринимательством, интересами и свободами отдельных людей, с одной стороны, и государством как объединением всех в историческом масштабе времени, с другой. Реальный уровень исполнения государственных задач, в том числе и в социальной сфере, должен определяться по социальным эффектам, приносящим обществу, людям определённую пользу, развивающим их в материальном и духовном аспектах.

**Список литературы**

[1] Плюхина А. А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / А. А. Плюхина // Экономический журнал. – 2019. – № 4. – С. 36–42.

[2] Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С. Х. Асланова // Молодой ученый. – 2019. – №9. – С. 511–514

[3] Постановление Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 года №152-пр «Развитие социальной защиты населения Хабаровского Края» с изменениями на 1 сентября 2020 года [электронный ресурс]

[4] Амурпресс // Новости Хабаровского края // Обзор: развитие социальной сферы в Хабаровском крае [электронный ресурс]