**Управление Федеральной антимонопольной службы по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Участник закупки (победитель): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Заказчик: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**идентификационный код закупки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – Заказчик) разместило извещение № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ о проведении электронного аукциона на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (код ОКПД2: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», ИКЗ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, начальная (максимальная) цена контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп.) и приложения к нему.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года, размещенному на электронной площадке, от участников электронного аукциона поступило четыре минимальных предложения о цене контракта. Идентификационные номера заявок участников \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ . Заявке общества с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ » (далее – Общество) был присвоен идентификационный номер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (копия протокола прилагается).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ) от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года заявки участников с идентификационными номерами \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ были признаны соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее ФЗ № 44-ФЗ) и (или) извещению № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ о проведении электронного аукциона на поставку судовых запасных частей, победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , предложивший цену контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп. (копия протокола прилагается).

Кроме того, в тексте указанного протокола было указано, что *«В соответствии с п.1.3 Приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).* ***(***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ***руб.)».***

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года на электронной площадке Заказчик разместил проект контракта № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на поставку судовых запасных частей (идентификационный код закупки № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ), далее проект контракта, с ценой контракта в размере \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп., сниженной на 15% от предложенной победителем аукциона (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп.) в соответствии с пунктом 1.3 приказа Минфина России от 04.06.2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о чем указано в п. 2.1. размещенного проекта контракта.

Также, в качестве обоснования изменения цены контракта с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп. до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ коп. на электронной площадке и в ЕИС указано: *«На основании ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ, Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контракт заключается по цене, сниженной на 15 % от предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт»*

**Заказчик, нарушая права и законные интересы Общества, неправомерно снизил цену контракта на 15%, применив** [**пп. «а» 1.3. п. 1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336837&date=25.09.2021&dst=100009&field=134)  **приказа Минфина России от 04.06.2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н), по следующим основаниям:**

В соответствии с ч. 1 ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу ч. 4 ст. 14 ФЗ № 44 федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 ФЗ № 44 .

Приказом № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении №1, приложении №2 к указанному приказу.

Объектом закупки является «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ». Согласно Техническому заданию (приложение № 1 к извещению № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ о проведении электронного аукциона на поставку судовых запасных частей) судовые запасные части приобретаются Заказчиком к \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (производитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, Китай) и к \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (производителем \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (номер по каталогу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) является  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, Китай).

Учитывая, что закупаемые запасные части включены в перечень товаров, утвержденный Приказом № 126н, извещением о проведении электронного аукциона (п. 12) было установлено условие допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств.

Требования к содержанию и составу заявки, инструкция по ее заполнению установлены приложением № 3 к извещению № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ о проведении электронного аукциона на поставку судовых запасных частей. Согласно пп. «б» п. 4.2.2. указанного приложения к извещению предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать в себе наименование страны происхождения товара в соответствии общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

[**Подпунктом 1.6. п. 1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336837&dst=100019&field=134&date=25.09.2021) **Приказа № 126н установлено, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в** [**Приложениях**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336837&dst=501&field=134&date=25.09.2021) **к данному Приказу, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.**

В целях надлежащего исполнения контракта и получения качественной продукции Заказчик обязан был проверить и проанализировать сведения, указанные в заявках участников, в том числе информацию о стране происхождения продукции, являющейся предметом закупки.

Однако Заказчик, ограничился формальным выполнением участниками аукциона требований п. 1.6. Приказа № 126н о подтверждении страны происхождения товаров путем указания (декларирования) в заявках страны происхождения товара и не проверил указанную информацию на предмет ее достоверности (об отсутствии производства спорных товаров на территории Российской Федерации).

Заявка Общества на участие содержала предложение о поставке товаров, страной происхождения которых является иностранное государство (Китай), В свою очередь согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года, среди предложений участников была заявка с идентификационным номером \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на поставку предмета закупки произведенного в Российской Федерации.

**Между тем, письмо официального дистрибьютора «**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**» в СНГ –** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **от** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **года №** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **и фотографии** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**, номер по каталогу** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **(производитель**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **Китай), прилагаемые к настоящей жалобе, подтверждают обратное, а именно - изготовителями продукции, являющейся предметом закупки, являются иностранные компании. Кроме того,** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **своим письмом заверяет, что указанная продукция не изготавливается на территории Российской Федерации и не имеет аналогов.**

**Следовательно, участник электронного аукциона, указавший в своей заявке товар российского производства, предоставил заведомо ложную (недостоверную) информацию о стране происхождения товара, и поэтому согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 ФЗ № 44-ФЗ заявка указанного участника закупки должна была быть отклонена по основанию, установленному п. 8 ч. 12 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ.**

В свою очередь, Заказчик, не убедившись в достоверности информации, содержащейся в заявках участников электронного аукциона, Заказчик применил условия допуска, установленные пп. «а» 1.3 п. 1 Приказа № 126н, и снизил на 15% цену контракта, предложенную Обществом.

**Согласно** [**пп. «в» п. 2**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=309634&dst=100024&field=134&date=26.09.2021) **Приказа № 126н положения** [**пп. 1.1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=309634&dst=100007&field=134&date=26.09.2021)**. – пп.** [**1.3. п. 1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=309634&dst=100009&field=134&date=26.09.2021) **Приказа № 126н не применяются при проведении аукциона в электронной форме, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным** [**законом**](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&date=12.12.2023)**, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным** [**законом**](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&date=12.12.2023) **предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).**

**Поскольку страной происхождения продукции предмета закупки является только иностранное государство (Китай), Заказчик обязан был применить положения** [**пп. «в» п. 2**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=309634&dst=100024&field=134&date=26.09.2021) **Приказа № 126н.**

**Между тем, Заказчик в нарушение** [**пп. «в» п. 2**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=309634&dst=100024&field=134&date=26.09.2021) **Приказа № 126н неправомерно применил предусмотренный** [**пп. «а» 1.3 п. 1**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336837&date=25.09.2021&dst=100009&field=134) **Приказа № 126н понижающий коэффициент в отношении предложенной Обществом цены контракта при проведении электронного аукциона, тем самым нарушил права и законные интересы Общества.**

Участник закупки может обжаловать любые действия (бездействие) заказчика (а равно уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, закупочной комиссии, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего), если они нарушают его права и законные интересы ([ч. 1 ст. 105](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=1143) ФЗ № 44-ФЗ).

В силу [п. 4 ч. 2 ст. 105](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=3079) ФЗ № 44-ФЗ действия (бездействие), связанные с заключением контракта, можно Обжаловать не позднее даты его заключения. Жалобу вправе подать участник, с которым заключается контракт, или участник, признанный уклонившимся от его заключения.

Согласно [ч. 7 ст. 106](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389509&dst=1036&field=134&date=01.10.2021) ФЗ № 44-ФЗ *«Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. При проведении электронных процедур такое приостановление (в случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется контрольным органом в сфере закупок с использованием единой информационной системы в сфере закупок при размещении информации в соответствии с* [*пунктом 1 части 8 статьи 105*](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=3100&field=134&date=12.12.2023) *настоящего Федерального закона. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу».*

Из содержания приведенной нормы вытекает, что в случае, когда контрольный орган в сфере закупок приостанавливает определение поставщика в части заключения контракта, продлению подлежит именно срок заключения контракта.

В соответствии со ст. 432 ГК РФ ([пп. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388534&dst=102049&field=134&date=01.10.2021) и [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388534&dst=102051&field=134&date=01.10.2021)) заключение договора требует достижения соглашения по всем существенным условиям, в требуемой в подлежащих случаях форме, между всеми его участниками, и происходит посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Основываясь на данных положениях гражданского законодательства, а также учитывая, что в соответствии со [ст. 51](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100689&field=134&date=01.10.2021) ФЗ № 44-ФЗ заключение контракта опосредуется взаимными действиями заказчика и победителя закупки (обмен подписанными экземплярами договора), продлению на основании [ч. 7 ст. 106](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389509&dst=1036&field=134&date=01.10.2021) ФЗ № 44-ФЗ подлежит в том числе срок, установленный  [ст. 51](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101746&field=134&date=01.10.2021) ФЗ № 44-ФЗ для подписания контракта победителем закупки и для его направления заказчику.

На основании изложенного

**ПРОШУ**

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по результатам проведения электронного аукциона на поставку судовых запасных частей (код ОКПД2: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ », ИКЗ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (извещение [№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0311100010121000019) ) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать в действиях заказчика – \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ нарушение требований:

- пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 ФЗ № 44-ФЗ;

- пп. «в» п. 2 Приказа № 126н, выразившееся в применении [пп. «а» 1.3 п. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=336837&date=25.09.2021&dst=100009&field=134) Приказа № 126н и установлении в проекте контракта № пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗна поставку судовых запасных частей (идентификационный код закупки № пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ), цены, сниженной на 15% от предложенной участником ООО «пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ» цены на электронном аукционе.

3. Обязать пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ включить участника электронного аукциона с идентификационным номером заявки 148 в реестр недобросовестных поставщиков в связи с предоставлением указанным участником недостоверных сведений.

4. Выдать заказчику - пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ предписание об устранении нарушений законодательства.

5. Привлечь заказчика - пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ к административной ответственности за допущенные нарушение.

Приложения:

1. Копия извещения № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_о проведении электронного аукциона на поставку судовых запасных частей (код ОКПД2: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», ИКЗ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, начальная (максимальная) цена контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_руб. \_\_ коп.) и приложения к нему.

2. Копия протокола подачи ценовых предложений \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

3. Копия протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года.

4. Копия проекта контракта № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_на поставку судовых запасных частей (идентификационный код закупки № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_), размещенного \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года.

5. Копия письма Общества от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_года исх. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в адрес официального дистрибьютора «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» в СНГ - ООО «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_».

6. Копия письма официального дистрибьютора «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» в СНГ - ООО «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

7. Фотографии маслоохладителя, номер по каталогу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (позиция 8 по спецификации к проекту контракта № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_).

Директор ООО «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«12» декабря 2023 года