**Право: понятие, система, отраслевая структура, источники**

**План**

1. Правовое государство. Сущность и роль права в обществе.
2. Понятие права. Система российского права.
3. 3.1. Источники российского права.
4. 3.2.Структура нормы права.
5. Правовые отношения.
6. Правонарушения. Виды.

ПРАВОВОВОЕ ГОСУДАРСТВО. СУЩНОСТЬ И РОЛЬ ПРАВА В ОБЩЕСТВЕ.

Признаками правового государства в условиях демократии являются:

• выполнение законодательных и контрольных функций представительными органами;

• наличие государственной власти, включая, исполнительную власть;

• наличие муниципального самоуправления; подчиненность всех подразделений

 власти закону;

**.** независимое и сильное правосудие;

**.** утверждение в обществе неотъемлемых, фундаментальных прав и свобод человека.

*Правовое государство* - это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. Действующее законодательство еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности. Российское государство ставит своей целью стать правовым.

Российское государство является демократическим федеративным государством с республиканской формой правления.

Правовое государство возможно только с соблюдения правопорядка и принципа законности, с максимальным обеспечением прав и свобод человека, ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с повышением авторитета закона и строгим соблюдением его государственными органами, общественными организациями, гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов.

 Издание законов и правил, обязательных для всего населения данного государства, осуществляется государственным законодательным органом.

В демократических государствах придается серьезное значение разделению власти на *законодательную, исполнительную* и *судебную.* Каждая из названных ветвей власти занимается своим делом и не вмешивается в дела другой. В этом плане каждая ветвь власти самостоятельна и как бы сдерживает другую. Законодательная власть издает общие правила — нормы поведения людей и их объединений. Конкретные дела она не решает.

Исполнительная власть призвана к строгому исполнению законов. И только. Нельзя допускать, чтобы она в решении разных дел подменяла собой законодателей. Иначе можно ожидать произвола. Точно так же и судебная власть во избежание произвола не должна подменять какую-либо другую. Ее удел — рассматривать правовые споры.

 В ст. 1 Конституции Российской Федерации сказано: «Российская Федерация - Россия есть демократическое суверенное федеративное государство с республиканской формой правления., созданное исторически объединившимися в нем народами.

Все государственные органы, формируемые в соответствии с законом путем демократических выборов, и должностные лица подотчетны народу».

Государственный аппарат состоит из их представителей и осуществляет свою деятельность при широком их участии. Орган государства является составной частью государственного аппарата, он наделен определенной компетенцией, властными полномочиями, правом действовать от имени государства, опираясь в случае необходимости на содействие аппарата принуждения. Органом государства может быть должностное лицо, выступающее представителем органа государственного управления.

В настоящее время процесс демократизации, идущий в России, процесс установления правовых основ государства, укрепление правопорядка и законности, обеспечения прав и свобод человека позволяют сделать вывод, что в России формируется правовое государство. Цивилизованное общество не может обойтись без норм права, регулирующих общественные отношения

Государство и право неразрывно связаны**. Государство издает нормы права - правила поведения юридического характера, устанавливаемые или санкционированные государством.** Совокупность правовых норм и есть право. Таким образом, право служит своему государству, закрепляет его интересы. В то же время право может воздействовать на развитие общества.

3. ПОНЯТИЕ ПРАВА. СИСТЕМА РОССИЙСКОГОПРАВА,

Право, как и государство, является продуктом общественного развития. Оно регулирует общественные отношения. Без права невозможно существование цивилизованного общества.

 ***Право* - это система общеобязательных норм**, выраженных в законах, иных признаваемых государством источниках и являющихся общеобязательным критерием правомерного поведения.

 Право выражается *в правовой норме,* которая представляет собой общее правило поведения, обязательное для всех, санкционированное законом или иным нормативным актом.

Право, воздействуя на общественные отношения мыслится в качестве определенных правил поведения, в виде общих норм, рассчитанных на типичное массовое воплощение в фактической жизнедеятельности.

. Правовые нормы взаимосвязаны и составляют систему права.

***Система Российского права*** *-это его деление на отрасли по основным, видам общественных отношений, регулируемых нормами права.* Различаются следующие основные отрасли:

*государственное (конституционное);*

*административное;*

*гражданское;*

*трудовое;*

*семейное;*

*уголовное право;*

и др.

* 1. ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Об источниках права пишут также в целях познания права и называют соответственно: исторические памятники права, данные археологии, действующие правовые акты, юридическую практику, договоры, судебные речи, труды юристов и др. Однако **есть и более узкий смысл понятия «источник права»: то, чем практика руководствуется в решении юридических дел.** В российском государстве это в основном нормативные акты. Договор как источник права имеет еще относительно небольшое распространение (в связи с принятием Гражданского кодекса, а также с заключением договоров между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации роль договоров значительно возрастает в области гражданско-правовых и конституционных отношений), обычай почти не имеет места, а прецедент российской правовой системой пока отвергается.

Речь о внешней форме права, означающей выражение вовне государственной воли.

Форма права в идеале характеризуется рядом особенностей. Она призвана, *во-первых,* выразить нормативно закрепляемую волю граждан и в конечном счете должна быть обусловлена существующим социально-экономическим базисом; *во-вторых,* закрепить и обеспечить политическую власть народа, служить его интересам; *в-третьих,* утвердить приоритетное значение наиболее демократических форм, какими являются законы; *в-четвертых,* быть выражением демократической процедуры подготовки и прохождения нормативных актов в законодательном органе.

**Под источником позитивного (исходящего от государства) права принято понимать форму выражения государственной воли, направленной на признание факта существования права, на его формирование или изменение.**

Разновидностями источников позитивного права являются:

 *правовой обычай,* т.е. правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости и признано государством в качестве обязательного;

 *правовой прецедент —* решение по конкретному делу, которому государство придает силу общеобязательного в последующих спорах; (прецедент – случай, служащий примером или оправданием для последующих случаев этого же рода.; решение суда, обязательное для решения подобных дел в будущем)

*договор —* акт волеизъявления самих участников общественных отношений, который получает поддержку государства.

По юридической силе все правовые нормы подразделяются на *законы и подзаконные акты.*

**Закон** — это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативный правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам регулирования общественной и государственной жизни.

Законы — первичные, основополагающие нормативные акты. Их высшая юридическая сила состоит в том, что: все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда не противоречить им; они не нуждаются в каком-либо утверждении другими органами; законы никто не вправе отменить кроме органа, их издававшего.

Законы принимаются высшими органами государственной власти (парламентами, в ФР Федеральным собранием) или непосредственно народом в ходе референдума.

Закон не имеет обратной силы, т.е. новый закон не распространяется на правоотношения, возникшие до его издания.

**Основным законом является Конституция Российской Федерации и Конституции субъектов Федерации.**

К числу законов относятся :

*отдельные законы* (Закон о медицинском страховании граждан РФ);

*Основы законодательства* (Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан);

*кодексы* (Уголовный кодекс, Таможенный кодекс).
Указы и распоряжения издаются Президентом Российской Федерации.

Подзаконные акты, издаваемые Правительством Российской Федерации (постановления) и органами управления местной администрацией.

 *Нормативный правовой акт* — это акт, содержащий правовые нормы. Именно этим он отличается от индивидуальных правовых актов. Например, в таком судебном акте, как приговор или решение суда по гражданскому делу, никаких общих норм не содержится (имеется в виду российская правовая система). Нет их и в приказе руководителя о приеме на работу. Нет в постановлении о наложении штрафа на конкретного гражданина или в Указе Президента о награждении гражданина орденом. Хотя все названные акты являются правовыми.

**Подзаконный нормативный акт** — одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в

соответствии с законом, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний, или их толкования, или установления первичных норм.

Не органы, издающие акты, и даже не характер акта (управленческий, толкования и т.д.) определяют его принадлежность к подзаконным актам. Главное свойство состоит в отражении иерархии нормативных актов, их соподчиненности по юридической силе. Верховенство закона и подзаконность иных актов нашли конституционное закрепление.

Подзаконные акты являются незаменимым средством обеспечить исполнение законов. В механизме реализации законодательных норм подзаконным актам наряду с процессуальными законами принадлежит основополагающее значение в качестве юридической основы всей правореализующей деятельности.

В зависимости от положения органов, издающих подзаконные акты, их компетенции, а также характера и назначения самих актов, подзаконные акты делятся на несколько видов. Ведущее место среди подзаконных актов принадлежит указам президента, постановлениям правительства. Министры издают приказы и инструкции; местные органы власти и управления принимают решения и распоряжения.

Конституционный Суд Российской Федерации в ряде своих решений признал возможность регулирования указами Президента Российской Федерации тех отношений, которые должны регулироваться законом, но только в тех случаях, когда закон по каким-либо причинам не принимается и есть потребность преодолеть пробел в законодательстве. Такой указ действует до принятия соответствующего закона.

*Акты могут быть 3-х видов:*

акты общего действия, распространяющиеся на всех,

акты ограниченного действия (например, на должностных лиц),

акты исключительного действия (при военных действиях, стихийном бедствии).

Подзаконные акты - это правотворческие акты, компетентных органов.

В современных условиях наиболее распространенными источниками позитивного права являются **закон и подзаконный нормативный акт.**

3.2. СТРУКТУРА НОРМЫ ПРАВА

Норма права отличается от индивидуальных юридических актов, порождающих правовые последствия для конкретных лиц (приказ о зачислении на работу, распоряжение об удержании из заработной платы и др.).

По своему содержанию норма права состоит из :

• *диспозиции,* т.е. самого правила поведения,

• *гипотезы* - указания на условия применения нормы,
*• санкции* - установления угрозы наступления неблагоприятных юридических последствий неисполнения или нарушения правовой нормы.

В нашем обществе действуют не только нормы права, но и нормы морали, традиции и обычаи делового оборота.

 Таким образом, для отграничения нормативного акта от ненормативного следует обратиться к тому, как представляется правовая норма, какова, в частности, ее структура.

**Норма права** — особая разновидность социальных норм наряду с нормами морали, нормами каких-то отдельных (негосударственных) социальных общностей. От других норм ее отличают, *во-первых,* всеобщий характер, своего рода обезличенность, распространение на всех участников общественных отношений независимо от их воли и желания. *Во-вторых,* правовая норма в отличие, например, от морали призвана регулировать внешнее поведение людей, обращена к их воле и сознанию в расчете на определенный поступок. *В-третьих,* правовая норма отличается от других субъектом своего подтверждения в качестве таковой. Окончательно норма признается правовой только государством. До того она может существовать, может обосновываться учеными, ею могут руководствоваться сами участники общественных отношений, но пока полномочные органы государства не признали ее, не поставили под свою защиту, данную норму трудно рассматривать в качестве правовой. Это еще один отличительный признак правовой нормы — обеспеченность ее государственной поддержкой, государственной защитой, силой государственного принуждения.

**Норма права — признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило в качестве образца, эталона, масштаба поведения.**

Норма права — критерий правомерности поведения. Качества правовой нормы, как ее формальная определенность, конкретность, позволяющие практику решить юридическое дело.

По своей структуре каждая **норма включает в себя три элемента** (части):

диспозицию, гипотезу и санкцию.

*Диспозиция* указывает на суть и содержание самого правила поведения, на те права и обязанности, на страже которых стоит государство.

*Гипотеза* содержит перечень условий, при которых норма действует.

*Санкция* называет поощрительные или карательные меры (позитивные или негативные последствия), наступающие в случае соблюдения или, напротив, нарушения правила, обозначенного в диспозиции нормы.

 Иногда в статье закона формулируется только часть нормы, а другие ее части следует обнаруживать в других статьях или в ином нормативном акте.

Своей структурой, а также содержательными признаками норма права отличается от иных проявлений права, прежде всего от индивидуального предписания. Последнее основывается на норме и исчерпывается разовым исполнением. Индивидуальное предписание рассчитано на строго определенный случай, на однократное действие, на конкретных лиц. С другой стороны, норма права отличается от общих, принципов права. Последние, хотя и носят нормативный характер, все-таки проявляют себя через нормы права, нуждаются в конкретизации, не выходят напрямую на гипотезы и санкции, без чего трудно представить себе определенность правового регулирования.

Для каждого адресата нормативных правовых актов имеет значение действие содержащихся в нем норм. Казалось бы, действие акта и действие его норм не следовало разделять. Однако это делать приходится, поскольку законодатель заранее оговаривает действие отдельных правовых норм в принимаемом им акте. Так, например, некоторые нормы первой части Налогового кодекса вступают в силу только после принятия второй его части.

Правовые нормы действуют: 1) во времени; 2) пространстве; 3) по кругу лиц.

*Действие во времени* связано с моментом вступления нормативного акта в юридическую силу и с моментом утраты им юридической силы.

Законы России вступают в силу по истечении 10 дней со дня их опубликования в официальных изданиях («Российская газета» и «Собрание законодательства Российской Федерации»).

 Публикуются законы по истечении семи дней со дня их принятия. Это общее правило. Но в законе может быть указана дата, когда соответствующие нормы вступают в юридическую силу.

Постановления и распоряжения Правительства России вступают в силу с момента их принятия, если в самом нормативном акте не указано иное. Акты Правительства, затрагивающие права и свободы человека, вступают в силу по истечении семи дней после опубликования.

Некоторые акты вступают в силу с момента получения их адресатом. Акты местных органов власти и управления (самоуправления), как правило, вступают в силу с момента оповещения населения.

Очень важное значение в действии закона во времени имеют понятия «обратная сила закона» и «переживание закона». По общему правилу, которое действует в правовой системе России, закон обратной силы не имеет. Закон не распространяет свое действие на те отношения, которые возникли до его вступления в законную силу. Но законодатель может это сделать в отдельных случаях. Однако это его право ограничено. Он не может, например, издать нормы с обратной силой, если они устанавливают ответственность за какое-либо деяние либо ужесточают эту ответственность. Есть конституционные ограничения обратной силы закона и есть соответствующие трактовки этих норм Конституционным Судом Российской Федерации. Так, ст. 57 Конституции Российской Федерации прямо фиксирует: «Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют».

Иногда имеет место ситуация, как бы противоположная обратной силе закона. Это случается тогда, когда адресат права продолжает руководствоваться старым, отмененным или замененным законом, поскольку он не может одномоментно выйти из тех отношений, в которые он вступил, руководствуясь действовавшими на то время нормами.

*Действие нормативных актов* в пространстве связывается с их распространением на государственную территорию. К ней относятся территория земли, внутренние и территориальные воды, недра, воздушное пространство над этой территорией, территории посольств, военных кораблей, всех кораблей в открытом море, кабины летательных аппаратов над территорией, не входящей в состав другого государства.

Территориальные пределы действия нормативных актов выражают суверенитет государства и его юрисдикцию. Иностранное законодательство применяется на территории конкретного государства лишь постольку, поскольку законодательство само это допускает в общей форме или в конкретных соглашениях с зарубежными государствами. Международными договорами регулируется и так называемое экстерриториальное действие правовых актов, когда законодательство данного государства распространяется за пределами его территории (действует в отношении граждан и организаций, находящихся на территории других государств).

В федеративных государствах территориальные пределы действия нормативных актов обусловлены внутриполитическими отношениями. В качестве общего правила нормативные акты субъектов Федерации действуют на собственной территории, акты местных органов власти и управления — на управляемой ими территории. Однако распространено и другое: юридические акты, принятые государственными органами одних административных и политических единиц, признаются в качестве таковых на территории других. Столкновения нормативных актов равноправных (однопорядковых) органов решаются на основе коллизионных норм, установленных федеральными властями. Коллизионные нормы существуют также на случай столкновения актов, изданных в разное время, в разном объеме, разными органами.

 *Действие по кругу лиц* означает, по общему правилу, распространение нормативных требований на всех адресатов в рамках территориальной сферы действия того или иного акта. Но из данного правила есть три исключения.

Во-первых, главы государств и правительств, сотрудники дипломатических и консульских представительств и некоторые другие иностранные граждане пользуются правом экстерриториальности (наделены дипломатическим иммунитетом), следовательно, к ним не могут быть применены меры ответственности и меры государственного принуждения за нарушение уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях.

Во-вторых, проживающие на территории государства иностранные лица и лица без гражданства, хотя и пользуются широким кругом прав и свобод наряду с гражданами страны, в некоторых правоотношениях не могут выступать носителями прав. Они не могут, например, избирать и быть избранными в органы государственной власти, в судьи; не могут состоять на службе в вооруженных силах и органах внутренних дел.

В-третьих, некоторые нормативные акты, например предусматривающие уголовную ответственность, распространяются на граждан независимо от того, понесли они уже наказание по нормам иностранного законодательства или нет.

Адресатами нормативных актов могут быть все граждане или определенные группы населения, все должностные лица или отдельные их категории.

4. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ.

Одна из первейших целей органа, издающего правовые нормы, состоит в наделении участников общественных отношений правами и обязанностями, в установлении между ними определенных связей. **Правовые отношения — это особая юридическая связь между участниками социального общения, наделенными взаимно (связанными) правами и юридическими обязанностями.**

**Правоотношение** - это общественное отношение, регулируемое правовой нормой. Правоотношения возникают между гражданами, предпринимателями, государственными органами, предприятиями, фирмами и другими организациями.

Главной особенностью правовых отношений является наличие у их участников юридических прав **и** взаимосвязанных обязанностей .

Правовые отношения — это своеобразная форма или даже модель фактических общественных отношений. Отождествлять те и другие не следует. Например, супруги, состоящие в зарегистрированном браке, могут не поддерживать между собой никаких фактических отношений и жить в разных городах и странах, но правовые отношения от этого не рвутся. В юридической связи они продолжают пребывать, что влечет за собой определенные последствия.

Правовые отношения призваны регулировать поведение определенных сторон и тем самым конкретизировать государственную волю, выраженную в правовых нормах. На основе норм права и в полном соответствии с ними посредством правоотношений вносится элемент упорядоченности в реальные общественные отношения.

Правовые отношения в своей совокупности и в реальном воплощении составляют правовой порядок общества. Поэтому для надлежащей правовой ориентации гражданину полезно иметь представление не только о действующих в обществе правовых нормах, но и о тех отношениях, которые складываются на основе нормативных предписаний.

Каждое правоотношение может быть охарактеризовано по его составу:

*субъекты правоотношений —* граждане (физические лица), должностные лица, органы, учреждения, организации;

*содержание правоотношений,* которое составляют субъективные права и юридические обязанности сторон (субъектов) правоотношений;

*объекты правоотношений,* т.е. фактические действия (поступки) сторон, на которые направлено содержание правоотношений и с проведением которых правоотношение прекращается.

Так же как и нормы права, правоотношения подразделяются по отраслевому признаку: конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д. Принадлежность правоотношения к тому или другому виду обусловливает специфику его состава. В следующих темах курса будут охарактеризованы основания возникновения, содержание, объекты правоотношений и их участники в той или другой отрасли права. Здесь же обратим внимание на три понятия, относящиеся к любым правоотношениям: правосубъектность, правоспособность и дееспособность.

*Правосубъектность* означает признаваемую государством чью-либо способность выступать в качестве носителя субъективных прав и юридических обязанностей и, следовательно, в качестве стороны правового отношения.

 Правосубъектность включает в себя правовой статус субъекта права, его правоспособность и дееспособность.

*Правовой статус —* это вся совокупность прав и обязанностей, принадлежащих субъекту права.

*Правоспособность —* способность субъекта быть носителем прав и обязанностей в конкретных правоотношениях.

*Дееспособность* — способность физического лица своими действиями приобретать и осуществлять принадлежащие ему права и обязанности.

Применительно к организациям, а иногда и по отношению к гражданам (вступить в брак, избирать и быть избранными и т.п.) правоспособность и дееспособность неразделимы.

Для возникновения правовых отношений необходимо наличие действующих норм права. Но не только норм. Реальные правовые связи устанавливаются лишь по наступлении юридических фактов. Так, возникновение наследственных правоотношений следует за смертью наследодателя, семейные правоотношения складываются после совокупности действий, связанных с регистрацией брака, трудовые правоотношения — после принятия на работу и т.д.

**Обстоятельства, которые предусмотрены в законе и иных источниках права в качестве основания возникновения, изменения и прекращения правовых отношений, называются юридическими** **фактами.**

Юридический факт - обстоятельства, необходимые для приобретения и

осуществления субъективных прав, обстоятельства эти могут быть событиями и действиями:

Юридические события не зависят от воли и сознания людей ( наводнение,

землетрясение, рождение, смерть).

Юридические действия делятся на правомерные и неправомерные.

они порождают правовые последствия.

Причем последние могут являться юридическими фактами независимо от проявления воли человека на вступление в правовое отношение (например, авторское право и соответствующие правоотношения возникают, у поэта независимо от того, думал ли он об этом, сочиняя очередное стихотворение). В особую группу юридических фактов объединяются неправомерные действия людей.

Содержание правоотношения легче всего проследить на каком-то типичном жизненном примере.