

Тезисы выступления на Съезде «Российского союза налогоплательщиков»

Уважаемые делегаты и гости Съезда Российского союза налогоплательщиков!

1. Прежде всего, хотел бы сказать всем вам слова приветствия от себя лично и от аудиторов Счетной палаты Российской Федерации. С самого начала возникновения Российского союза налогоплательщиков Счетная палата активно поддержала эту инициативу и теперь внимательно следит за развитием вашей организации. Я бы даже сказал, что в определенном смысле мы считаем вас своими коллегами, потому что главной задачей государственного аудита, как и задачей вашего Союза, является контроль за тем, насколько правильно и эффективно расходуются средства государственного бюджета, то есть средства налогоплательщиков.

2. Кроме того, я хотел бы напомнить, что сегодняшний день – **9 декабря** – отмечен в календаре как **Всемирный день борьбы с коррупцией**.

Не знаю, специально ли организаторы выбрали эту дату для проведения съезда или нет, но в любом случае – получилось очень символически. Дело в том, что во всем мире одним из важнейших инструментов профилактики коррупции и борьбы с нею является система **внешнего независимого контроля**. Этот контроль за деятельностью чиновников осуществляется, с одной стороны, непосредственно общественностью, а, с другой стороны, - специально созданными конституционными органами – счетными палатами.

И это вполне понятно. Ведь каждый рубль, который уходит в теневую экономику или в карман к коррумпированному чиновнику, – это рубль,

который ложится дополнительным бременем на плечи налогоплательщика. Недавно Генеральный прокурор сказал, что масштабы коррупции в России сопоставимы с размерами бюджета страны. И если мы боремся за контроль и эффективное расходование средств государственного бюджета, то тем самым наступаем на интересы коррупционеров и расхитителей общественного богатства.

И в этой работе Российский союз налогоплательщиков объективно является партнером государства в целом и контрольных органов в частности. Особенно это актуально на уровне субъектов Российской Федерации. Региональным и местным счетным палатам нередко требуется поддержка и опора в лице общественности: где-то контрольные органы недостаточно сильны, у кого-то пока не хватает ресурсов и знаний, а в некоторых регионах целенаправленно уничтожаются любые ростки независимого контроля.

Вот, например, недавно Губернатор Курганской области предложил вообще ликвидировать городскую Контрольно-счетную палату, как он выразился, «для оптимизации расходов бюджета города Кургана». А если городские власти откажутся это сделать, то обещал наказать рублем – урезать дотации городу на 7 миллионов рублей.

А где же голос общественности? Или налогоплательщикам всё равно, как чиновники управляются с их деньгами? Если это так, то не надо жаловаться, что социальные проблемы в области не решаются. Если общественность пассивна, то коррупция будет процветать и дальше.

Я считаю, что одной из главных задач вашего Союза и нашей Ассоциации контрольно-счетных органов является укрепление взаимодействия на местах. Мы должны помогать друг другу. Региональные отделения Союза налогоплательщиков могут инициировать проверки, участвовать в экспертизах законопроектов и бюджетных программ. Вы лучше знаете местную ситуацию, и можете точнее сказать, получен ли социальный эффект от потраченных средств, или они израсходованы впустую. Ваша активность, ваше участие – это та самая обратная связь,

которая нужна не только контрольным органам, но и государству в целом.

3. Хотел бы подчеркнуть одно важное обстоятельство. Коррупция - это только видимая часть проблемы. На самом деле чиновник может не брать взятки. Он получает выгоду уже от того, что **не экономит** на общественных ресурсах. Ведь чем крупнее расходы на какие-то программы, тем легче бюрократу получить свой кусок финансового пирога. Сегодня **бюджет – это главный источник бюрократической ренты, причем, более прибыльный, чем нефть или газ.**

Может быть, поэтому, у нас до сих пор не создан эффективный и прозрачный бюджетно-финансовый механизм, а бюджетная реформа (переход к среднесрочному бюджетному планированию, ориентированному на результат) фактически остановлена.

На сегодняшний день существует только одна реальная попытка применить **современные методы управления бюджетом** - это **приоритетные национальные проекты**. Значение этой работы трудно переоценить. С одной стороны, решаются исключительно важные социальные задачи. Решаются конкретно, адресно, с доведением до каждого человека. А с другой – отрабатываются современные технологии эффективного использования государственных средств на наиболее приоритетных направлениях.

Для того чтобы национальные проекты были успешно реализованы, нужен особенно пристальный анализ эффективности работы органов исполнительной власти, причем, по всей, как говорится «проектной вертикали» - от момента выделения бюджетных средств до конкретного получателя: сельской школы, молодой семьи или женщины-матери.

И в таком аудите нам нужна помощь общественности, потому что людям на местах виднее, получен ли ожидаемый социальный результат, хорошо ли работают местные и региональные органы власти.

Вся деятельность чиновников должна стать прозрачной и подконтрольной. Эта задача может и должна быть решена в рамках

партнерства государства и общества, то есть – при вашем прямом участии, уважаемые члены Российского союза налогоплательщиков.

4. Как я уже отмечал, Счетная палата внимательно наблюдает за тем, как развивается ваша организация. Процесс этот идет, безусловно, не просто. И я думаю, главная проблема в том, что еще не до конца произошел **переворот в сознании** людей, не **преодолена социальная апатия налогоплательщиков**.

Посмотрите, какой существует парадокс: люди, которые тщательно планируют свой семейный бюджет, просчитывают варианты, куда и как потратить заработанные деньги, абсолютно не интересуются расходами государственного бюджета.

А ведь речь идет **о половине их доходов!**

Что я имею в виду?

Как показывает статистика, во многих развитых странах в центральные и местные бюджеты, в различные целевые фонды поступает примерно половина национального дохода. Это означает, что средний налогоплательщик тратит по своему усмотрению **только половину** заработанных средств, а все остальное отдает в распоряжение **чиновников**. Причем, абсолютно не интересуется, что с этими деньгами потом происходит. Как говорится, **заплатил, и - спит себе спокойно**.

Вот и получается, что эту **вторую половину общественного дохода** чиновники могут тратить практически бесконтрольно. Ни правоохранительные органы, ни счетные палаты не могут справиться с разбазариванием бюджета и коррупцией. Мы боремся с явлением, а надо создавать такие условия, чтобы коррупция не возникала в принципе. Это, прежде всего, **прозрачность, гласность и контроль** во всех вопросах, связанных с расходованием финансовых средств и принятием экономических решений.

Для того, чтобы решить эти задачи, необходимо постоянно повышать

уровень правовой и финансовой культуры граждан. Налогоплательщики должны быть хорошо информированы для того, чтобы защищать свои права и интересы. Ведь бюрократ всегда находится в выигрышном положении по сравнению с простым гражданином - на его стороне **«инсайдерская» информация, доступ к разного рода специальным актам, инструкциям** и так далее. То есть гражданин вынужденно оказывается в ситуации, когда он должен **платить за свое незнание.** Эта плата – **дополнительный доход бюрократа.**

Но все-таки, я уверен, что в общественном сознании медленно, но верно происходят серьезные изменения. Сегодня граждане все больше понимают, что у них есть не только **конституционная обязанность** платить налоги – у них также есть **и конституционное право** получать объективную и достоверную информацию о том, **куда и как** расходуются эти средства. А самое главное – право требовать от органов власти **эффективной и прозрачной работы.**

Деятельность вашего Союза – как раз свидетельствует об этих позитивных переменах.

Желаю делегатам Съезда плодотворной работы, а всему Российскому союзу налогоплательщиков – новых успехов, оптимизма, интересных инициатив и масштабных проектов!