ФАКУЛЬТЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ

КАФЕДРА ТРУДОВОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ

Вариант 2

Содержание

1. Водопользование как один из видов природопользования …
2. Задача №1………………………………………………………...
3. Контроль за состоянием атмосферного воздуха.………..........
4. Задача № 2……………………………………………………....

Список источников……………………………………………...

**Водопользование как один из видов природопользования**

В природоресурсном законодательстве и науке экологического права наиболее общей является классификация, критерием которой является объект природы. В соответствии с этим критерием право природопользования подразделяется на следующие виды: право землепользования; право недропользования; право водопользования; право пользования атмосферой;

право лесопользования; право пользования растительным миром вне лесов;

право пользования животным миром.

Основная правовая классификация видов природопользования - по целевому назначению. Виды природопользования по целевому назначению определяются природоресурсным законодательством с учетом специфики природного ресурса и удовлетворяемых им общественных потребностей.

В земельном законодательстве определено целевое назначение всех категорий земель в пределах территории России, соответствующее видам землепользования. Земельный кодекс РФ [(ст. 7)](consultantplus://offline/ref=2DF8A86E241BD4FA752340196351ADDAECB2031ECF5F1567EBFF18CC12FB594F98BFD01D443771u8BDW) выделяет:

- земли сельскохозяйственного назначения;

- земли населенных пунктов;

-земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

- земли особо охраняемых территорий и объектов;

- земли лесного фонда;

- земли водного фонда;

- земли запаса.

Таким образом, право водопользования осуществляется на землях водного фонда.

Земли водного фонда как и другие категории земель могут иметь внутреннюю структуру, детализирующую их назначение.

Согласно Водному кодексу РФ водные объекты могут использоваться для целей: питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; сброса сточных вод и (или) дренажных вод; производства электрической энергии; водного и воздушного транспорта; сплава древесины; лечебных и оздоровительных; рекреационных; рыболовства и охоты; разведки и добычи полезных ископаемых; обеспечения пожарной безопасности ([ст. ст. 43](consultantplus://offline/ref=13A6E6A975FD386C06446FD344987B3C11E9034CE148309BBE1E163EDCE19BCD07D92D2BB5CD1452H3W) - [53](consultantplus://offline/ref=13A6E6A975FD386C06446FD344987B3C11E9034CE148309BBE1E163EDCE19BCD07D92D2BB5CC1052H8W)).

Общее водопользование связано с водными объектами общего пользования. Согласно [ст. 6](consultantplus://offline/ref=C6384D352CE89E291BF750DBA788248AC8C55F56CF11A64E72725491DDD29216E615110F374E2D08K0W) ВК РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Кодексом. Соответственно, каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд. При этом использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, установленными Правительством РФ. Правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд устанавливаются органами местного самоуправления.

Специальное пользование водами связано с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на природу. Поэтому имеет юридически значимые особенности. Оно осуществляется в соответствии с разрешительной (лицензионной) системой и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц.

Специальное природопользование реализуется в формах:

- комплексного природопользования,

-специального пользования водами, недрами, объектами животного мира, другими природными ресурсами

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, выдачи лесорубочного или лесного билета, лицензии на размещение отходов и т.д.) и в случаях, предусмотренных законом, также и договора.

**Задача № 1**

Ответ. ОАО должно нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по договору водопользования в соответствии с гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=F30E5CA0BEBF22EA55376A1782F74D782E3B7BABD851F3DBAB0DE59026786E23FBF3CDF21D646CBBpFe9X). ОАО не является налогоплательщиком, так как договор водопользования составлен после введения в действие Водного кодекса. Право водопользования ОАО – право специального пользования.

По условиям задачи ОАО осуществляет водопользование в виде забора воды для целей производственного использования на основании договора водопользования. Поэтому стороны договора ОАО и

исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные ч.4 [ст. 11](consultantplus://offline/ref=1DF137167C7E2868E238F46E0191A51FDC1A99E0B251D383F28DB3F551C80FA3109C4A743EA74398XFw0W) ВК РФ, обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату. Этому договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные ГК РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом и не противоречит существу договора водопользования. Договор водопользования признается заключенным с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 ВК РФ стороны договора водопользования несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по договору водопользования в соответствии с гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=F30E5CA0BEBF22EA55376A1782F74D782E3B7BABD851F3DBAB0DE59026786E23FBF3CDF21D646CBBpFe9X).

Таким образом, ОАО должно нести ответственность в соответствии с нормами гл. 25 ГК РФ за нарушение обязательств ( ст. 394 - 393)

Несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом ( ст. 18 ВК РФ)влечет за собой уплату пеней в размере одной сто пятидесятой действующей на день уплаты пеней [ставки](consultantplus://offline/ref=F30E5CA0BEBF22EA55376A1782F74D782E3C7CA7DE5CAED1A354E992p2e1X) рефинансирования Центрального банка РФ, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. Пеня начисляется за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению водопользователем платы за пользование водным объектом начиная со следующего за определенным в договоре водопользования днем внесения платы за пользование водным объектом.

За забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь обязан уплатить штраф за такое превышение в размере пятикратной [платы](consultantplus://offline/ref=F30E5CA0BEBF22EA55376A1782F74D78283D7BA5D45CAED1A354E99221773134FCBAC1F31D6564pBeAX) за пользование водным объектом.

Плата за пользование водным объектом регулируется ст. 20 ВК РФ.

Часть 2 п. 3 ст.20 ВК РФ устанавливает норму - равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

[Ставки](consultantplus://offline/ref=5C9E699673038622FD22D7766BA5B891BBE4EDBB6E07F47145E6F29680F5A5961CE9F4B7EB15F0c8mBX) платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, [порядок](consultantplus://offline/ref=5C9E699673038622FD22D7766BA5B891BAE3EBB96107F47145E6F29680F5A5961CE9F4B7EB15F0c8mBX) расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

В соответствии с п.2 ст.12 № 73 - ФЗ «О введении в действие Водного кодекса РФ» от 3 июня 2006 г. ОАО не признается налогоплательщиком, так как является организацией, осуществляющей водопользование на основании договора водопользования, заключенного и принятого после введения в действие ВК РФ.

**Контроль за состоянием атмосферного воздуха**

Экологический контроль - важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт экологического права. Им обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований.

Российское административное право выделяет два вида контрольной деятельности - контроль и надзор. Контроль - деятельность уполномоченных субъектов по проверке и обеспечению соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Административный надзор - разновидность государственного контроля, обеспечивающая постоянное и систематическое наблюдение специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов и лиц с целью выявления и пресечения нарушений экологического законодательства. Надзор проводится в отношении органов исполнительной власти, предприятий, общественных формирований и граждан. Как правовая мера экоконтроль выполняет функции: предупредительную, информационную и карательную.

Виды экологического контроля: государственный, ведомственный, муниципальный, производственный, общественный. Критериями такой классификации служит субъект, от имени которого проводится контроль, и сфера действия контроля.

Задача государственного экологического контроля - проверка и обеспечение исполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие требования адресованы. Государственный контроль имеет надведомственный характер. Он ведется от имени государства.

Государственный экологический контроль более других видов контроля может влиять на процесс исполнения экологических требований, поскольку он как инструмент осуществления экологической функции государства может использовать не только собственные полномочия государственно-властного характера, но и прибегать к поддержке правоохранительных органов - прокуратуры и суда. Основными мерами административного принуждения являются меры административного пресечения (приостановление или прекращение эксплуатации экологически вредных объектов), административной ответственности (предупреждение, штраф и др.), административно-процессуальные меры (постановка вопроса о привлечении к уголовной или административной ответственности, возмещении экологического вреда или применении мер общественного воздействия).

Государственный экологический контроль проводится в форме предупредительного и текущего.

Задача предупредительного контроля - недопущение хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на природу. Он осуществляется на стадиях планирования или проектирования деятельности, реализации проекта, ввода объектов в эксплуатацию. Текущий государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченными органами на стадии эксплуатации предприятий и иных экологически значимых объектов, в процессе природопользования. Он может быть плановым и внеплановым.

Соответственно подразделению органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды на органы общей и специальной компетенции государственный экологический контроль подразделяют на общий и специальный. Это деление предопределяет специфику форм и способов его проведения.

Общий экологический контроль осуществляется органами общей компетенции. Государственный общий экологический контроль проводится Президентом России, Правительством РФ, правительствами субъектов РФ, администрацией субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Президент России осуществляет контроль непосредственный и опосредованный - через подразделения администрации. Непосредственный осуществляется через подбор и расстановку на федеральном уровне кадров, имеющих отношение к решению экологических проблем в стране. По представлению Председателя Правительства РФ Президент назначает на должности министров, председателей государственных комитетов, руководителей федеральных служб.

Президентский контроль реализуется через Контрольное управление Президента РФ и его территориальные подразделения (окружные инспекции), полномочных представителей Президента РФ в субъектах Федерации.

Государственный общий экологический контроль осуществляют также органы исполнительной власти общей компетенции - Правительство РФ, правительства (администрации) субъектов Федерации. Эти органы власти заслушивают на своих заседаниях отчеты и доклады руководителей государственных структур исполнительной власти в области природопользования и охраны окружающей среды; контроля за исполнением законов, иных нормативных правовых актов в данной сфере соответствующими органами исполнительной власти; отмены принимаемых министерствами и ведомствами актов, если они противоречат [Конституции](consultantplus://offline/ref=A45746191BC581A0D66BB79072C73A8E821DA81097168562ACAF65p3S6C) РФ, конституциям (уставам) субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям правительств.

Правительства (администрации) субъектов РФ осуществляют контроль за использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды, соблюдением утвержденных проектов строительства, состоянием учета и отчетности в организациях.

Государственный специальный экологический контроль проводится органами надведомственной компетенции. Они в пределах своей компетенции контролируют деятельность органов исполнительной власти, предприятий, граждан по вопросам природопользования и охраны окружающей среды. Между субъектами и объектами этого контроля отсутствует организационная подчиненность.

Детальное регулирование такого контроля осуществляется [Положением](consultantplus://offline/ref=A45746191BC581A0D66BB79072C73A8E8611A7119E4B8F6AF5A36731FB644E3F96B0157000757Ep2S2C) об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. N 801; [Положением](consultantplus://offline/ref=A45746191BC581A0D66BB79072C73A8E8715AE14994B8F6AF5A36731FB644E3F96B0157000757Fp2SAC) о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15 января 2001 г. и другими актами.

Важные положения, касающиеся организации и проведения мероприятий по контролю, предусмотрены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A45746191BC581A0D66BB79072C73A8E8610AF149E4B8F6AF5A36731pFSBC) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

В систему органов, уполномоченных на проведение государственного надведомственного экологического контроля, входят специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, использования и охраны отдельных природных ресурсов, так и министерства и ведомства РФ, выполняющие задачи в этой сфере: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Министерство природных ресурсов РФ; иные министерства и ведомства РФ (Министерство внутренних дел РФ, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др.).

При осуществлении государственного экологического контроля инспекторы в пределах своей компетенции имеют право: посещать в целях проверки организации; проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и других нормативов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств и другие.

**Задача № 2**

Ответ. Охрана атмосферного воздуха - сфера государственного контроля и подлежит государственному экологическому контролю независимо от формы собственности в соответствии со ст. 5 ФЗ «Об охране окружающей среды». Государственный экологический контроль осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования ( Росприроднадзор) и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ.

Органы государственной власти РФ должны были выдать разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в соотв. со ст. 5, 14 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». В соответствии с п.3 ст. 12 этого же закона предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом). ООО было привлечено к ответственности по ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ в связи с отсутствием разрешения на выбросы, выданного в надлежащем порядке.

Таким образом, территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды должны были определить предельно допустимые выбросы для этой котельной и выдать разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ – негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с п. 2 ст.16 ФЗ «Об охране окружающей среды», а согласно п. 1ст.16 негативное воздействие на окружающую среду является платным. Также п.4 ст. 16 закона предусматривает помимо платы выполнение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда окружающей среде субъектами хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии с п . 36 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» ФЗ «Об охране окружающей среды» допускает ответственность за вред, причиненный правомерными действиями ([п. 3 ст. 1064](consultantplus://offline/ref=4ABD3822D99C33AE76D5BA52C13BB0E20AE72D896D3D5E181D9B16CF1719AF4CD50D539DD7D7FDDCj0FEJ) ГК РФ). Компенсировать вред окружающей среде ООО должно добровольно либо по решению суда.

Список источников

1. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2381; 2012. № 31. Ст. 4322.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 1; 2012. № 41. Ст. 5523.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824; 2012. № 31. Ст. 4133.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340; 2012. № 31. Ст. 4334.
5. О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 23. Ст. 2380; 2008. № 29 (ч. 1). Ст. 3418.
6. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 52 (часть 1). Ст. 5140; 2012. № 31. Ст. 4322.
7. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // Собрание законодательства Российской федерации. 1999. № 18. Ст. 2222; 2012. № 26. Ст. 3446.
8. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 20. Ст. 2290; 2012. № 22. Ст. 2754.
9. О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 22. Ст. 2581; 2012. № 37. Ст. 5001.
10. О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 844 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 1 (ч. 2). Ст. 295; 2012. Ст. 43. № 5875.
11. О подготовке и заключении договора водопользования: Постановление Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 11 (ч. 1). Ст. 1033; 2012. № 43. Ст. 5875.