

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

[REDACTED]

Заявитель:

[REDACTED]

ЖАЛОБА
на действия заказчика

1. Заказчик: [REDACTED] ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ, АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКВЫ

Место нахождения: [REDACTED] Российская Федерация, 125047, Москва, БУТЫРСКИЙ ВАЛ, 5

Почтовый адрес: [REDACTED]

❖ Тел./факс: [REDACTED]

❖ Адрес электронной почты: [REDACTED]

❖ Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: [REDACTED]

2. Участник заказа (заявитель):

[REDACTED]

❖ ИНН: [REDACTED]

❖ КПП: [REDACTED]

❖ ОГРН: [REDACTED]

❖ Место нахождения: [REDACTED]

❖ Почтовый адрес: [REDACTED]

❖ Генеральный директор: [REDACTED]

❖ Контактное лицо: [REDACTED]

❖ Тел./факс: E-mail:

3. Специализированная организация по разработке документации :

❖ Не привлекается

4. Специализированная организация по проведению закупки :

❖ Не привлекается

5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>.

6. Номер извещения: [REDACTED];

❖ Наименование электронного аукциона: Оказание услуг по техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования, [REDACTED]

❖ Начальная (максимальная) цена контракта: [REDACTED];

❖ Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: [REDACTED]

7. Аукционная комиссия:

❖ [REDACTED]

8 . Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «ФЗ о контрактной системе») которые, по мнению Заявителя нарушены: Государственный заказчик нарушил положения:

Часть 4 Статьи 65 ФЗ о контрактной системе размещение заказчиком в единой информационной системе ответа на запрос без указания предмета запроса;

Часть 5 Статьи 65 ФЗ о контрактной системе размещение ответа на запрос, изменяющий суть положений документации;

Пункт 1 Часть 1 Статья 33 ФЗ о контрактной системе не объективное описание закупки;

Пункт 2 Часть 1 Статья 64 ФЗ о контрактной системе установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона.

9.Доводы жалобы:

█ года на официальном общероссийском сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в электронном виде, (далее по тексту «официальный сайт») www.zakupki.gov.ru, было опубликовано извещение о проведении закупки «Оказание услуг по техническому обслуживанию систем вентиляции и кондиционирования, автоматики приточных систем, индивидуальных тепловых пунктов, систем отопления и приборов учета тепловой энергии █
█
█
█

I. Согласно части 4 статьи 65 ФЗ о контрактной системе:

«В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

На официальном сайте █ были опубликованы два разъяснения положений конкурсной документации. Во всех двух разъяснениях положений конкурсной документации, Заказчик не указал предмет запроса.

Таким образом действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных ч.4 Ст.65 ФЗ о контрактной

системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

II. Согласно части 5 статьи 65 ФЗ о контрактной системе:

«Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть».

Согласно пункту 7.3.3 аукционной документации

«7.3.3 при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 7.3.2., в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**, либо согласие, предусмотренное пунктом 7.3.2., указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара** и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в та- ком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**;

б) согласие, предусмотренное пунктом 7.3.2., а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара** при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при

наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.**

Согласно разъяснению положений документации №РД2, размещенного на официальном сайте [REDACTED]

«Информацию, изложенную в Общих условиях проведения аукциона и не соответствующую последней редакции Закона **следует считать технической ошибкой.**

В соответствии с последней редакцией Закона пункт 7.3. Аукционной документации следует читать:

7.3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию (в зависимости от предмета настоящего заказа):

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные

модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара** и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Таким образом действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных ч.5 Ст.65 ФЗ о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

III. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ о контрактной системе:

«Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)».

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации, Заказчик установил требования к химическому составу для позиций №15 «Труба»: «Стальная электросварная, наружным диаметром 57 мм, длиной от 6 метров, толщиной стенки 3,5 мм, из стали марки Ст2-4 полуспокойной; кипящей с массовой долей углерода 0,09-0,27%, марганца 0,25-0,7%, кремния не более 0,3%. Показатель углеродного эквивалента (по ГОСТ 535-2005) не более 0,4%.».

| | | |
|----|--|--|
| 15 | <p><i>Труба</i> Стальная электросварная, наружным диаметром 57 мм, длиной от 6 метров, толщиной стенки 3,5 мм, из стали марки Ст2-4 полуспокойной; кипящей с массовой долей углерода 0,09-0,27%, марганца 0,25-0,7%, кремния не более 0,3%. Показатель углеродного эквивалента (по ГОСТ 535-2005) не более 0,4%. Трубы изготавливают термически обработанными (по всему объему трубы или по сварному соединению); горячередацированными или без термической обработки. Механические свойства основного металла труб: временное сопротивление разрыву, Н/мм² (кгс/мм²) не менее 333(34); предел текучести, Н/мм² (кгс/мм²) не более 245(25); относительное удлинение не менее 11%. На поверхности труб не допускаются трещины, плены, закаты, рванины и риски. Рязина, забоины, вмятины, мелкие риски, слои окалина и следы зачистки допускаются при условии, если они не выводят толщину стенки и диаметр трубы за предельные отклонения. Допускается смещение кромок < 10% от номинальной толщины стенки. Концы труб должны быть обрезаны под прямым углом и зачищены от заусенцев. Допускается образование фаски. Предельная косина реза не должна превышать 1 мм. Длина трубы, максимальное значение, 9 м. Трубы должны выдерживать испытание на сплющивание, сплющивание должно проводиться до расстояния между сплющивающимися плоскостями не более 38 мм. Трубы должны выдерживать испытание на раздачу, увеличение наружного диаметра труб при раздаче должно быть не менее 6%. Термически обработанные трубы должны выдерживать испытание на бортование. Ширина отгибаемого борта, отмеренная от внутренней поверхности, должна быть не менее 12% внутреннего диаметра трубы и не менее 1,5 толщины стенки. Угол отбортовки должен составлять не менее</p> | |
|----|--|--|

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации, Заказчик установил требования к химическому составу для позиций №16 «Труба»: «Стальная электросварная, наружным диаметром 32 мм, длиной от 6 метров, толщиной стенки 2,0 мм, из стали марки Ст2-4 полуспокойной; кипящей с массовой долей углерода 0,09-0,27%, марганца 0,25-0,7%, кремния не более 0,3%. Показатель углеродного эквивалента (по ГОСТ 535-2005) не более 0,4%».

| | | |
|----|---|--|
| 16 | <p><i>Труба</i> Стальная электросварная, наружным диаметром 32 мм, длиной от 6 метров, толщиной стенки 2,0 мм, из стали марки Ст2-4 полуспокойной; кипящей с массовой долей углерода 0,09-0,27%, марганца 0,25-0,7%, кремния не более 0,3%. Показатель углеродного эквивалента (по ГОСТ 535-2005) не более 0,4%. Трубы изготавливают термически обработанными (по всему объему трубы или по сварному соединению); горячередацированными или без термической обработки. Механические свойства основного металла труб: временное сопротивление разрыву, Н/мм² (кгс/мм²) не менее 333(34); предел текучести, Н/мм² (кгс/мм²) не более 245(25); относительное удлинение не менее 4%. На поверхности труб не допускаются трещины, плены, закаты, рванины и риски. Рязина, забоины, вмятины, мелкие риски, слои окалина и следы зачистки допускаются при условии, если они не выводят толщину стенки и диаметр трубы за предельные отклонения. Допускается смещение кромок < 10% от номинальной толщины стенки. Концы труб должны быть обрезаны под прямым углом и зачищены от заусенцев. Допускается образование фаски. Длина трубы, максимальное значение, 9 м. Трубы должны выдерживать испытание на сплющивание, сплющивание должно проводиться до расстояния между сплющивающимися плоскостями не более 21, 33 мм. Трубы должны выдерживать испытание на раздачу, увеличение наружного диаметра труб при раздаче должно быть не менее 6%. Термически обработанные трубы должны выдерживать испытание на бортование. Ширина отгибаемого борта, отмеренная от внутренней поверхности, должна быть не менее 12% внутреннего диаметра трубы и не менее 1,5 толщины стенки. Угол отбортовки должен составлять не менее 60°. Теоретическая масса 1 м трубы 1,48 кг. Общая кривизна трубы не более 13,5 мм</p> | |
|----|---|--|

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации позиция №14 «Смазка солидол жировой марки «Ж»:

| Смазка солидол жировой марки «Ж» | |
|----------------------------------|---|
| Изм. | Требование |
| 14 | <p>1. Внешний вид</p> <p>2. Температура каплепадения, °С,</p> <p>3. Вязкость эффективная при 0 °С и среднем градиенте скорости деформации 10 с⁻¹, Па·с (П),</p> <p>4. Пенетрация при 25 °С с перемешиванием (60 двойных тактов), мм¹⁰-1</p> <p>5. Предел прочности на сдвиг при 50 °С, Па (гс/см²), не менее</p> <p>6. Массовая доля свободной щелочи в пересчете на NaOH, %, не более</p> <p>7. Массовая доля воды, %</p> <p>8. Массовая доля кальциевых мыл жирных кислот, входящих в состав естественных жиров, %</p> |
| | <p>Однородная мазь без комков, от светло-желтого до темно-коричневого цвета (значение показателя изменению не подлежит) не ниже 78</p> <p>не более 250 (2500)</p> <p>230-290</p> <p>196 (2,0)</p> <p>0,2</p> <p>не более 2,5</p> <p>не менее 11</p> |

Но согласно пункту 1.4 части 1 ГОСТ 1033-79 «Смазка солидол жировой»:

1.4. По физико-химическим показателям смазка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

| Наименование показателя | Норма | Метод испытания |
|--|--|---|
| 1. Внешний вид | Однородная мазь без комков, от светло-желтого до темно-коричневого цвета | По п.4.2 |
| 2. Температура каплепадения, °С, не ниже | 78 | По ГОСТ 6793 |
| 3. Вязкость эффективная при 0 °С и среднем градиенте скорости деформации 10 с ⁻¹ , Па·с (П), не более | 250 (2500) | По ГОСТ 7163 |
| 4. Пенетрация при 25 °С с перемешиванием (60 двойных тактов), мм·10 ⁻¹ | 230-290 | По ГОСТ 5346 Метод В |
| 5. Предел прочности на сдвиг при 50 °С, Па (гс/см ²), не менее | 196 (2,0) | По ГОСТ 7143 |
| 6. (Исключен, Изм. N 3) | | |
| 7. Массовая доля свободной щелочи в пересчете на NaOH, %, не более | 0,2 | По ГОСТ 6707 |
| 8. Содержание свободных органических кислот | Отсутствие | По ГОСТ 6707 |
| 9. (Исключен, Изм. N 3) | | |
| 10. Содержание механических примесей, нерастворимых в соляной кислоте | Отсутствие | По ГОСТ 6479 |
| 11. Массовая доля воды, %, не более | 2,5 | По ГОСТ 2477 |
| 12. Массовая доля кальциевых мыл жирных кислот, входящих в состав естественных жиров, %, не менее | 11,0 | По ГОСТ 5211 |

Требования Заказчика являются не объективными и противоречат требованиям ГОСТ.

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации, Заказчик установил требования для позиций №10 «Клапан запорный муфтовый»: «Температура окружающей среды как минимум +14-Н-40 °С».

Но в аукционной документации нет пояснений, как читать «+14-Н-40», что не позволяет участникам закупки заполнить данное требование и тем самым, ограничивает количество участников аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных п.1 ч.1 Ст.33 ФЗ, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

IV. Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ о контрактной системе

«Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе».

Согласно пункту 7.5 части 7 аукционной документации «Показатели, по своей сути имеющие диапазонное значение, и уточнению участником не подлежащие, могут быть выделены графическими знаками «≥», «≤», «<», «>». При этом участник в заявку копирует как символ, так и значение показателя».

В данном случае, участник закупки не может определить, в каких случаях использование символов «≥», «≤», «<», «>» должно трактоваться, как графические знаки, а в каких, как знаки, со значениями «больше или равно», «меньше или равно», «менее», «более».

Таким образом, действия Заказчика вводят участников закупки в заблуждение, ограничивая количество участников аукциона.

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации позиция №28 «Кран шаровой латунный 1”»

Заказчик устанавливает требования к параметру «Рабочее давление: До 20 bar» и «PN, bar: Не менее 20». Что по сути является одним и тем же параметром товара.

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации позиция №29 «Миникран ½” шаровой латунный» Заказчик устанавливает требования к параметру «Рабочее давление: До 16 bar» и «PN, bar: Не менее 16». Что по сути является одним и тем же параметром товара.

Согласно пункту 7.5 части 7 аукционной документации «Термин «от», «до», значит, что характеристика, указываемая участником, должна быть более (менее) указанной Заказчиком».

Таким образом, Заказчик устанавливает требования, которые влекут к ограничению количества участников аукциона.

Согласно «Перечню расходных материалов, требований к применяемому материалу» технического задания аукционной документации позиция №30 «Кран 1½” шаровой латунный» Заказчик устанавливает требования к параметру «Рабочее давление: от 20 до 40 bar» и «PN, bar: 25».

Таким образом, Заказчик намеренно вводит участников закупки в заблуждение, т.к. «PN» означает рабочее давление. Данные действия Заказчика приводят к ограничению количества участников аукциона.

Действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных п.2 ч.1 Ст.64 ФЗ, вводит участников закупки в заблуждение, что приводит к ограничению количества участников аукциона и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 12, 34,105

ФЗ о контрактной системе, просим

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. На основании ч. 7 ст. 106 ФЗ о контрактной системе приостановить процедуру размещения государственного заказа по аукциону в электронной форме № **0173100012316000018** до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 ФЗ о контрактной системе по закупке № 0173100012316000018.
3. Выдать Заказчику соответствующие предписания об устранении нарушений ФЗ о контрактной системе.
5. Признать Заказчика нарушившим ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Направить копию решения по настоящей жалобе:

Дополнительно сообщаем, что на момент подачи жалобы, контракт не заключен.