

Управление федеральной антимонопольной службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

E-mail: to50@fas.gov.ru

тел.: 8(499) 500-15-36

Заказчик:

[REDACTED]

Заявитель:

[REDACTED]

ЖАЛОБА

на действия заказчика

1.Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ ИМ. Ф.Ф. ЭРИСМАНА" ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Место нахождения: Российская Федерация
[REDACTED]

Почтовый адрес: [REDACTED]
[REDACTED]

❖ Тел./факс: [REDACTED]

❖ Адрес электронной почты: [REDACTED]

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: [REDACTED]
[REDACTED]

2. Участник заказа (заявитель): [REDACTED]

❖ ИНН: [REDACTED]

❖ КПП: [REDACTED]

❖ ОГРН: [REDACTED]

❖ Место нахождения: [REDACTED]
[REDACTED]

❖ Почтовый адрес: [REDACTED]
[REDACTED]

❖ Генеральный директор: [REDACTED]

❖ Контактное лицо: [REDACTED]

❖ Тел./факс: [REDACTED]

❖ E-mail: [REDACTED]

3. Специализированная организация по разработке документации :

❖ Не привлекается

4. Специализированная организация по проведению закупки :

❖ Не привлекается

5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>.

6. Номер извещения: [REDACTED]

❖ Наименование электронного аукциона: Выполнение работ по реконструкции здания со строительством пристроя [REDACTED]

❖ Начальная (максимальная) цена контракта: [REDACTED]

❖ Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: [REDACTED]
[REDACTED]

7. Аукционная комиссия:

❖ [REDACTED]
[REDACTED]

8 . Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «ФЗ о контрактной системе») которые, по мнению Заявителя нарушены: Государственный заказчик нарушил положения:

Пункт 1 Часть 1 Статьи 31 ФЗ о контрактной системе установление требований не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Часть 6 Статья 31 ФЗ о контрактной системе установление требований к участникам закупки в нарушение требований ФЗ о контрактной системе;

Пункт 1 Часть 1 Статьи 33 ФЗ о контрактной системе не объективное описание закупки (отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации);

Пункт 4 Часть 1 Статьи 50 ФЗ о контрактной системе установление требований к заявке, влекущих за собой ограничение количества участников;

Часть 5 Статья 50 о контрактной системе несоответствие конкурсной документации, предоставляемой по запросам заинтересованных лиц конкурсной документации, размещенной в единой информационной системе;

Часть 8 Статья 50 о контрактной системе размещение заказчиком в единой информационной системе ответа на запрос без указания предмета запроса

Части 8 Статьи 50 о контрактной системе размещение заказчиком в единой информационной системе ответа на запрос с указанием лица, от которого поступил запрос.

9. Доводы жалобы:

█ года на официальном общероссийском сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в электронном виде, (далее по тексту «официальный сайт») www.zakupki.gov.ru, было опубликовано извещение о проведении закупки «Выполнение работ по реконструкции здания со строительством пристроя █

I. В соответствии с частью 8 статьи 50 ФЗ о контрактной системе:

«В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос».

На официальном сайте █ были опубликованы три разъяснения положений конкурсной документации. В разъяснении положений конкурсной документации, размещенном █ «Ответ на Запрос № 2», Заказчик указал лицо (название компании), от которого поступил запрос на разъяснение конкурсной документации.

Таким образом действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных ч.8 Ст.50 ФЗ о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

II. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ о контрактной системе:

«Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)».

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность лица, выполняющего строительство осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно пункту 6 Информационной карты конкурса:
«Проектная документация может быть предоставлена Участнику по запросу, в электронном виде. (Не размещается в связи с большим объемом информации)».
Из чего следует, что Заказчик разместил в единой информационной системе Проектную документацию не в полном объеме.

Отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных п.1 ч.1 Ст.33 ФЗ о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

III. Согласно части 5 статьи 50 ФЗ о контрактной системе:

«Конкурсная документация, размещенная в единой информационной системе, должна соответствовать полностью конкурсной документации, предоставляемой по запросам заинтересованных лиц».

Согласно пункту 6 Информационной карты конкурса:

«Проектная документация может быть предоставлена Участнику по запросу, в электронном виде. (Не размещается в связи с большим объемом информации)».

Из чего следует, что документация, размещенная в единой информационной системе не полностью соответствует конкурсной документации, предоставляемой по запросам заинтересованных лиц.

Таким образом действия Заказчика, разместившего в единой информационной системе документацию с нарушением требований предусмотренных ч.8 Ст.50 ФЗ о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 и частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

IV. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ о контрактной системе:

«При осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Согласно части 6 статьи 31 ФЗ о контрактной системе:

«Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 ФЗ о контрактной системе:

Не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса».

Согласно пункту 14 Информационной карты конкурса, едиными требованиями к участникам закупки является наличие у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в строительстве, о допуске к следующим видам работ:

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках
 - 1.1. Разбивочные работы в процессе строительства
 - 1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений
2. Подготовительные работы
 - 2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей
 - 2.2. Строительство временных: дорог; площадок; инженерных сетей и сооружений

2.4. Установка и демонтаж инвентарных наружных и внутренних лесов, технологических мусоропроводов

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

13. Устройство кровель

13.3. Устройство наливных кровель

14. Фасадные работы

14.2. Устройство вентилируемых фасадов

15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха

15.5. Устройство системы электроснабжения

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения

23. Монтажные работы

23.2. Монтаж лифтов

23.5. Монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации

24. Пусконаладочные работы

24.2. Пусконаладочные работы лифтов

24.10. Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств

24.12. Пусконаладочные работы комплексной наладки систем

24.13. Пусконаладочные работы средств телемеханики

24.14. Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха

24.18. Пусконаладочные работы холодильных установок

24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок

24.23. Пусконаладочные работы оборудования водоочистки и оборудования химводоподготовки

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство

Согласно пункту 15 Информационной карты конкурсной документации:

«Участникам, привлекающим Субъекты малого предпринимательства в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта, и участникам, привлекающим Социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Согласно пункту 7.1 Проекта контракта:

«Генподрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков)».

Следовательно, Участник закупки для выполнения работ может привлекать субподрядчиков.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять

определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц».

Согласно Письму Минэкономразвития России от 31.12.2014 N Д28и-2877:
«Требования в отношении видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые могут осуществляться только при наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, закреплены в части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Перечень таких работ определен приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства". Таким образом, участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) или все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки».

Согласно Приказу Министерства Регионального Развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»: виды и группы работ со знаком «<*>» требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К таким видам и группам работ в том числе относятся:

- «1.1. Разбивочные работы в процессе строительства
- 1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений
 - 2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей
 - 2.2. Строительство временных: дорог; площадок; инженерных сетей и сооружений
 - 2.4. Установка и демонтаж инвентарных наружных и внутренних лесов, технологических мусоропроводов
- 3.1. Механизированная разработка грунта
- 13.3. Устройство наливных кровель
- 14.2. Устройство вентилируемых фасадов
- 15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации
- 15.2. Устройство и демонтаж системы отопления
- 15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха
- 15.5. Устройство системы электроснабжения

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения

23.5. Монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации

24.10. Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств

24.12. Пусконаладочные работы комплексной наладки систем

24.13. Пусконаладочные работы средств телемеханики

24.14. Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха

24.18. Пусконаладочные работы холодильных установок»

Согласно статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- 2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;
- 4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 килвольт и более;
- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) объекты авиационной инфраструктуры;
- 7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- 8) метрополитены;
- 9) морские порты, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;
- 10) утратил силу. - Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ;
- 10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- 11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:
 - а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;
 - б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых».

Согласно разъяснению положений конкурсной документации, размещенному [REDACTED] [REDACTED] «Ответ на Запрос № 1», Заказчик указал: «Объект не является особо опасным и технически сложным».

Таким образом действия Заказчика, установившего требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации нарушают пункт 1 части 1 статьи 31 ФЗ о контрактной системе, часть 6 статьи 31 ФЗ о контрактной системе и пункт 4 части 1 статьи 50 ФЗ о контрактной системе. Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 12, 34,105

ФЗ о контрактной системе, просим

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. На основании ч. 7 ст. 106 ФЗ о контрактной системе приостановить процедуру размещения государственного заказа по закупке № [REDACTED] до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 ФЗ о контрактной системе по закупке № [REDACTED]
3. Выдать Заказчику соответствующие предписания об устранении нарушений ФЗ о контрактной системе.
5. Признать Заказчика нарушившим ч.1.4, ч.4, ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Направить копию решения по настоящей жалобе: fas@tenderlex.ru

Дополнительно сообщаем, что на момент подачи жалобы, контракт не заключен.