

Евгений Демченко

Школа демократии

Законодательная власть
Кузбасса в 1994–2004 гг.

Предисловие

Москва в 1812 году, как известно, загорелась от грошовой свечки. Кузбасс в 1989 году «загорелся» от нескольких кусков мыла. Точнее, от того, что этих кусков не оказалось в нужном месте в нужное время. Дело было так: утром 10 июля горняки междуреченской шахты имени Шевякова вышли из забоя и не нашли мыла в мойке. Тут же решили – по домам не расходиться, шахтерские лампы не сдавать. Естественно, следующая смена под землю не спустилась. На другой день бастовал уже весь Междуреченск. 12 июля – Прокопьевск и Осинники. Еще через день – Новокузнецк, Киселевск, Анжеро-Судженск...

«Гвалт, ор, яростные речи, мегафоны, лозунги, требования, ночные костры, толпы недовольных людей» - так описывает мятежный Кузбасс 89-го года свидетель и участник тех драматических событий Аман Тулеев¹.

Тогда мало кто мог предвидеть, что забастовки – начало огромных перемен, которые затронут не только Кузбасс, но станут мощным толчком к стремительной смене общественно-политической формации, экономического строя и распаду огромной страны – СССР.

Именно тогда в Кузбассе зарождалась та мощная волна, которая коренным образом изменит ситуацию в мире и повлияет на судьбы многих народов и государств. Забастовочный «пожар» в Кузбассе привел к рождению новых политических сил и новых лидеров. Именно эти силы и лидеры играли главную роль в последующих событиях.

Эти и последующие события – общеизвестны. В августе 1991 года, после подавления «путча» Ельцин и сторонники быстрого перехода к рынку окончательно утвердились на вершине российского политического Олимпа. Тогда же начался стихийный распад СССР. Закончится он уже через несколько месяцев. 30 декабря 1991 года в Минске Совет глав государств рассмотрел предложения об упразднении структур бывшего СССР.

Для Кузбасса август 1991 года тоже преподнес политический сюрприз. Сразу же после подавления «путча» президент Ельцин своим указом назначает главой администрации Кемеровской области Михаила Кислюка. Новый глава довольно четко определил свое политическое кредо: «Мы – не исполнительный орган Совета, мы, просто говоря, люди президента, поставленные на то, чтобы выполнять его волю. Если кто-то с этим не согласен, кивает на «народоизбранность» депутатов – ради Бога, отойди в сторону и со стороны критикуй. Только не мешай работать»².

Понятно, что Михаил Кислюк в этой реплике намекал на депутатов областного Совета, лидером которых в то время был Аман Тулеев.

Что не устраивало тогда исполнительную власть? Кислюку не нужен был любой общественный контроль и огласка начавшегося передела собственности. Поэтому принципиальные разногласия – между Администрацией и Советом - нарастали как снежный ком.

Свою главную задачу Совет видел в том, чтобы компенсировать удар «шоковой терапии» по кузбассовцам. С этой целью, была значительно активизирована работа по социальной программе «Забота». Помощь по этой программе получало около 500 тысяч человек на сумму 460 миллионов рублей. А «людям президента» нужно было решать совсем другие задачи: полным ходом шла приватизация. Тут новому главе Администрации было просто не до народных нужд.

Аман Тулеев не раз подчеркивал, что противоречия между Советом и администрацией носили принципиальный, идеологический характер. Это была вовсе не обычная дразга между политическими лидерами. «В общероссийских и некоторых

¹ А. Тулеев. «Оставаться самим собой». Стр. 37.

² Российская газета. 6 января 1992 года.

кузбасских средствах массовой информации противостояние в Кемеровской области двух ветвей власти – представительной и исполнительной, мою критику федеральных правителей стремились представить как обычный конфликт между конкурентами в борьбе за власть. Но идеологическая борьба есть идеологическая борьба»³.

Вот лишь небольшой, но показательный эпизод этой борьбы. 20 февраля 1992 года на XII сессии областного Совета Аман Тулеев в знак протеста заявил о своей отставке с должности председателя. Он объяснил свое решение тем, что не желает участвовать в экспериментах над народом. «То, что сейчас происходит в России, расцениваю как издевательство над народом. Котенка утопить и то жалко, а тут людей бросают в пучину: выплывут – не выплывут? Участвовать в этом эксперименте мне не позволяют ни мои убеждения, ни совесть!.. Пусть моя отставка явится протестом и против разрушения Советской власти... Это мой протест против грязных, нечистых методов политической борьбы»⁴.

Депутаты не приняли отставку Тулеева. Но на этом политические страсти не закончились. Возмущенные депутаты начали обсуждать доверие к главе администрации. В итоге Ельцину было направлено письмо, в котором попросили президента снять Михаила Кислюка с его должности. Вот фрагмент этого письма: «В вину главе администрации Кемеровской области Кислюку М. Б. поставлено: введение в заблуждение президента России, будто трудовые коллективы, руководители предприятий, Советы народных депутатов городов и районов Кемеровской области требовали назначения Кислюка М. Б. главой администрации Кемеровской области. На самом деле был совершен подлог с фальшивыми подписями и письмами. Специальное расследование подтвердило это».

Президент на это письмо депутатов не прореагировал. И понятно почему. В это время точно такое же противостояние было и в столице. Кризис в отношениях Верховного Совета и Президента стал следующим важным сюжетом в политической жизни России. Борис Ельцин никак не мог смириться с сильным противовесом своей власти, каким был в то время Верховный Совет. Последняя попытка мирно разрешить этот конфликт была предпринята весной 1993 года, когда был проведен референдум, где были поставлены вопросы о доверии Президенту и Верховному Совету. В народную память этот референдум вошел как референдум «да-да-нет-да». Именно так призывала президентская пропаганда ответить на предложенные вопросы: «Доверяете ли вы президенту...», «Одобряете ли социальную политику...», «Досрочные выборы президента...», «Досрочные выборы депутатов...». Результаты референдума были объявлены как победа Президента и его сторонников, хотя за досрочные выборы Президента высказалось 30,3 процента избирателей, а за досрочные выборы депутатов – 7,9 процента. Президент имел достаточно влияния на «демократические» СМИ, чтобы убедить всех в своей победе. Однако еще какое-то время Ельцин мирился с оппозиционным Верховным Советом. Лишь в сентябре конфронтация властей вылилась в открытое вооруженное противостояние. Хроника тех событий широко известна, однако мы напомним некоторые важные моменты.

Начало вооруженному конфликту положил знаменитый президентский Указ №1400 от 21 сентября. Этим указом Ельцин распускал Верховный Совет, советы народных депутатов и Съезд народных депутатов, провозгласил в России поэтапную конституционную реформу. Функции Верховного Совета прерывались вплоть до начала работы нового двухпалатного парламента – Федерального Собрания. В ответ Верховный Совет принял постановление о немедленном – с 22 часов 00 минут 21 сентября – прекращении полномочий президента Ельцина. Исполняющим обязанности президента был назначен Руцкой. После этого было двухнедельное противостояние сторонников

³ А. Тулеев. «Оставаться самим собой». Стр. 119.

⁴ Тулеев. «Оставаться самим собой». Стр. 120-121.

Президента и защитников «Белого дома». Среди защитников были и кузбасские депутаты – члены Верховного Совета. Вот воспоминания Амана Тулеева:

«В Москве, перед Белым домом, я увидел тысяч пятьдесят людей, пришедших поддержать свой парламент. Чьи-то руки подхватили меня и понесли на самодельную трибуну. Я уж точно не помню, что сказал, но, ощутив солидарность тысяч людей, понял – буду биться с произволом до конца. Но с кем бы я потом не разговаривал: с депутатами, с Хасбулатовым, с Руцким и другими, я отстаивал одно: нельзя допустить пролития крови...»⁵. Завершилось это противостояние 3 октября расстрелом мятежного парламента из танков. Верховный Совет прекратили свое существование.

В соответствии с указом Ельцина должны были «самораспуститься» все областные, краевые, республиканские, городские и районные советы народных депутатов. По всей стране прошли заседания, на которых принимались решения о самороспуске. Там, где депутаты не желали делать этого самостоятельно, распускали насильно.

14 октября была созвана внеочередная сессия областного Совета в Кузбассе. Однако кворума она не набрала: из 234 депутатов пришло только 118 (для кворума нужно было 167). Тогда Совет был распущен по указу, его функции с 14 октября были переданы областной администрации. Прекратили существование городские и районные Советы. Главы городов и районов назначались главой администрации. То есть вся полнота власти в области оказалась в руках Михаила Кислюка и его команды.

Конституция, принятая на референдуме 12 декабря 1993 года, существенно изменила государственное устройство страны. Она провозгласила принцип разделения властей: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». (Конституция РФ. Статья 10).

Органом законодательной власти в стране стал двухпалатный парламента – Федеральное Собрание. За регионами был закреплен статус субъектов федерации, разделены полномочия федеральных и региональных органов. Местное самоуправление, по Конституции, отделялось от государственной власти и ему также было предоставлена широкая самостоятельность.

Региона должны были сами сформировать органы власти «в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом». (Конституция РФ. Статья 77).

Поскольку никаких органов власти, кроме областной администрации, в Кузбассе не осталось, то «лицо» будущего парламента определял Михаил Кислюк. Он прекрасно понимал, что его популярность среди избирателей близка к нулю. Поэтому и провести своих соратников в новый парламента, скорее всего, не удастся. Выход был один: свести политический вес будущего органа к минимуму.

Выборы в Законодательное собрание состоялись 27 марта 1994 года. Именно этот день и стал рождением законодательной власти Кемеровской области.

Эта книга посвящена десятилетнему юбилею законодательной власти Кемеровской области. В ее работе были разные периоды: конфронтация с исполнительной властью, политические баталии, время конструктивной работы... Но в любом случае рассматривать историю Кузбасса последнего десятилетия без истории законодательной власти просто не возможно.

В основу этой книги легли мемуары, устные воспоминания свидетелей и участников событий, публикации в средствах массовой информации, документы.

⁵ Тулеев. «Оставаться самим собой». Стр. 139.

Глава 1

Парламент в блокаде

Законодательное собрание I-го созыва 1994-1996 гг.

«Наивная» кампания

Политическую «погоду» в Кузбассе накануне выборов 27 марта по-прежнему определяли противоречия между Михаилом Кислюком и теперь уже экс-председателем распущенного Совета Аманом Тулеевым. Казалось, что главная битва за депутатские мандаты должна развернуться между сторонниками главы областной администрации и соратниками Тулеева. Однако, на самом деле битвы не получилось. Фактически игра шла в одни ворота. Кандидаты, выставленные Кислюком, не пользовались в народе популярностью.

Сторонники Тулеева объединились в избирательный блок, который, правда, не был никак юридически оформлен. Кандидаты от «блока Тулеева» опирались на огромный авторитет своего лидера и координировали действия во время избирательной кампании.

Рассказывает Зинаида Галина, депутат Законодательного собрания I-го созыва⁶:

- В Новокузнецке у нас был «кружок» сторонников Тулеева: Луцкий, Медведев, Печенина, Степанов, Артюхов, Коробковский. Перед выборами мы собрались и решили, что пойдем вместе. Пойдем, несмотря на угрозы и давление со стороны властей. Пойдем, чтобы создать в Законодательном собрании свою фракцию и претворить в жизнь те идеи, воплощением которых был для нас Аман Гумирович. Во время предвыборной кампании мы обязательно встречались несколько раз в неделю, обсуждали: что у кого. Думали вместе, как реагировать на запугивания, успокаивали друг друга, подбадривали, рекомендовали, как лучше сделать листовки, как вести себя. Несколько раз во время кампании в Новокузнецк приезжал Тулеев. Для нас это было огромной поддержкой. Несмотря на давление со стороны администрации, удавалось устраивать встречи в школах, театрах. Директору одной школы - я помню - сильно досталось от городских властей за то, что она допустила на общее родительское собрание меня и Тулеева. Тогда главу городской администрации назначал Кислюк, поэтому все было очень просто: Михаил Борисович звонил мэру и говорил, что нужно сделать. Он, конечно, делал, деваться ему было некуда.

Мне постоянно звонили, сначала предлагали деньги, если сниму свою кандидатуру, потом начали угрожать, говорили: если о себе не думаешь, то подумай о внуках. Я выступила по телевидению, сказала, что пойду на выборах до конца, несмотря на все угрозы. В ту же ночь кто-то поджег нашу дачу. Видимо решили запугать окончательно. Для семьи это, конечно, была потеря. Но в выборах я все-таки участвовала.

Виктор Макаркин, депутат Законодательного собрания I-го созыва:

- Когда в администрации узнали, что я пойду на выборы в Анжеро-Судженске, здесь выдвинули кандидатуру начальника областного департамента здравоохранения. Он сам родом из Анжерки, поэтому его Кислюк сюда и послал. Еще расчет был на то, что здесь в то время работал «Асфарма». Работники этого завода все-таки имели отношение к здравоохранению, поэтому в администрации считали, что они проголосуют за «своего». Нельзя сказать, что борьба на моем округе была очень жесткая. Люди меня знали, все-таки я возглавлял город несколько лет. Поэтому просто устраивал встречи в коллективах. Большую роль, конечно, сыграла статья Тулеева в мою поддержку.

⁶ Информацию о респондентах нужно поместить в конце книги, в приложения.

А вот на соседнем Яшкинском округе, борьба действительно была напряженная. Там баллотировался ставленник Кислюка предприниматель Петр Финк. Ему противостоял директор шахтоуправления «Физкультурник» Боценюк, заслуженный человек, с большим хозяйственным опытом. Финк своеобразно вел свою кампанию: возил по деревням водку, и по дешевке ей торговал. Большие силы на округе в поддержку «своего» на округе бросила Администрация. В итоге Финк победил.

Правда уже в мае 1994 года предвыборной кампанией депутата Финка заинтересовалась кемеровская прокуратура. В ней обнаружили нарушения посерьезней дешевой водки. В частности Петр Финк обвинялся в том, что «оказывал различную, в том числе и материальную помощь» председателю окружной избирательной комиссии Яшкинского округа госпоже Тельбух. «В связи с этим имеются серьезные основания сомневаться в объективности итогов выборов Финка...» - говорилось в записке старшего следователя прокуратуры А. К. Лепеничева⁷. Однако вернемся к избирательной кампании.

С чем шли к людям кандидаты от блока Тулеева? Какие принципы собирались отстаивать в областном парламенте? Вот фрагменты из «Предвыборной программы кандидатов в депутаты Законодательного собрания Кемеровской области команды А. Тулеева»⁸:

«Главной задачей в экономике мы считаем коренное изменение курса реформ и восстановление управляемости народным хозяйством Кемеровской области, работающего на нужды народа...

Священным своим долгом мы будем считать поддержание доступных цен для потребителей на хлеб, молоко и детское питание. Нельзя экономить на здоровье людей и на образовании!..

Мы будем добиваться:

- восстановления народовластия;
- подотчетности и подконтрольности представительной власти избирателям;
- подконтрольности исполнительной власти населению и законодателям;
- выборности и права отзыва всем населением первых руководителей законодательной и исполнительной власти Кемеровской области;
- выборов главы администрации области...».

Важная особенность, которую отметили многие участники предвыборных событий 1994 года: отсутствие так называемого «черного PR». Отдельные негативные статьи в прессе, правда, появлялись, но назвать это массированной атакой было нельзя.

- Та кампания была очень «наивной», - вспоминает Игорь Ковтун, депутат Законодательного собрания I-го созыва, - И журналисты вели себя порядочно, не то, что сейчас. У меня был такой случай: перед публикацией какого-то «компромата» мне позвонил Дмитрий Сагара и предупредил, что выйдет такой вот материал, попросил дать пояснения. Вы себе представляете, чтобы сейчас такое произошло? Да и «компромат» этот был самая настоящая чушь: приехал, мол, я из экспедиции и не сдал какие-то палатки. Тогда это считалось компроматом!

Большинство кандидатов от «блока Тулеева» были достаточно авторитетными и известными людьми в своих округах. Многие из них признаются, что предвыборной кампании в современном понимании этого слова они не вели. Было очень мало листовок, плакатов, телевизионных роликов, газетных публикаций. Доступ к средствам массовой информации был ограничен. Денег у кандидатов практически не было. Главным предвыборным «ресурсом» для «тулеевцев» стали... ноги. Большую часть очков в предвыборной гонке принесли многочисленные встречи с избирателями на округе.

Результаты голосования оказались удручающими для областной администрации: из 35 округов выборы состоялись в 29, причем в 27 округах победу одержали кандидаты

⁷ Цит. по П. Бугаев. «Не ставшие на колени». Стр. 27.

⁸ Цит. по А. Тулеев. «Россия у нас одна». Стр. 153-157.

«блока Тулеева». Вполне естественно, что председателем Законодательного собрания был единогласно избран Аман Гумирович.

На первой же сессии Законодательного собрания он объявил, что «блок Тулеева» - это был лишь предвыборный блок. «Сейчас каждый депутат – это личность, представляет определенную часть населения и во главу угла должен ставить только интересы своих избирателей»⁹.

Впрочем, чуть позже выяснилось, что не все участники блока Тулеева впоследствии выдержат шантаж Администрации. На депутатов, занимавших посты руководителей, было оказано давление. И некоторые сломались. Хотя большинство выдержало натиск даже ценой утраты своих постов. И все же скоро работа Законодательного собрания была парализована...

Шаги к примирению

19 апреля 1994 года Кузбасс был удивлен сенсационной новостью: Аман Тулеев и Михаил Кислюк подписали договор «Согласие к действию».

Двенадцать кратких пунктов этого документа вызвали огромный интерес в обществе. Этому договору суждено было стать первой и последней попыткой примириться двух непримиримых политических врагов. Вот некоторые пункты этого договора:

«Мы, председатель Законодательного собрания и глава администрации Кемеровской области... подписываем настоящий договор «Согласие к действию» о следующем:

1. В своей деятельности строго руководствоваться Конституцией и законами РФ, законодательными актами Кемеровской области, неукоснительно следовать принципу разделения властей.

...

5. Способствовать совместной конструктивной работе Законодательного собрания и администрации области по социально-экономическому развитию региона в рамках возрождения Российской государственности.

...

7. Проводить согласованную социальную политику по улучшению жизни населения Кузбасса.

8. Совместно определять приоритетные программы, в первую очередь направленные на повышение качества жизни кузбассовцев.

9. Способствовать созданию законодательной базы для решения социально-экономических вопросов.

10. Продолжить традиции взаимного сотрудничества по всем вопросам жизнедеятельности Кузбасса; искать пути мирного и конструктивного решения возникающих споров и конфликтов.

11. В своих критических высказываниях в адрес друг друга стремится быть предельно корректными и конструктивными, не допускать использования информации, основанной на домыслах и слухах...»¹⁰

На церемонии подписания договора, в присутствии депутатов, работников администрации, журналистов, Тулеев и Кислюк объяснили свои мотивы. Вот фрагменты из речи Амана Гумировича¹¹:

- Законодательное собрание начинает свою работу в сложнейших условиях: инфляция, безработица, обвальный спад производства, невыдача заработной платы,

⁹ А. Тулеев. «Россия у нас одна». Стр. 168.

¹⁰ Договор «Согласие к действию»// А. Тулеев. «Россия у нас одна». Стр. 165-166.

¹¹ Речи Тулеева и Кислюка цит. по книге П. Бугаева. «Не ставшие на колени». Стр. 21.

рост преступности, неуправляемость. Если быть искренним, у Законодательного собрания реальных прав нет. Все, что можно, президентские структуры урезали. Прав нет, а ответственность перед людьми есть. У нас с вами три варианта. Первый - надеяться на президента, правительство, московских чиновников, ну может, на НЛО, ждать, что они помогут. Горький опыт научил: мы не нужны никому. Москве не до нас – там идет драка за власть. Второй вариант – продолжить спаивание Кузбасса. С утра поддал – и, как говориться, никаких проблем. И есть третий вариант: «Сам себе не поможешь – никто не поможет». Я за него. В этих условиях нужна не конфронтация, а согласие. Только не на бумаге, а в реальных делах, в улучшении качества жизни людей. Резервы и силы для этого есть. И на этой почве я могу взаимодействовать с кем угодно, как угодно, в любой форме.

А вот отрывок из речи Михаила Борисовича:

- Состоялись выборы Законодательного собрания, баланс властей восстановлен, а это значит, что можно решать вопросы в нормальной демократической среде. Считаю, что у нас есть необходимые условия для стабилизации обстановки в Кузбассе, для его социально-экономического развития. Как результат – уменьшился в два раза уровень инфляции, замедлились темпы падения производства, реализуется программно-целевой подход в управлении, основанный на приоритетности социальной сферы и социальных проблем.

Насколько верили сами конфликтующие лидеры в возможность примирения? Большинство депутатов сильно сомневались в «благих намерениях» Михаила Кислюка.

И действительно: уже очень скоро выяснилось, что со стороны администрации подписание этого договора было не чем иным как политическим маневром. Более того, именно под прикрытием «Согласия к действию» Кислюк начал полномасштабную войну с оппозиционным парламентом.

Страсти по кворуму

Толчком к войне стала активная деятельность депутатов и их лидера по разоблачению махинаций Администрации. Законодательное собрание не могло мириться с коррупцией на верхних этажах областной власти. Выступая на сессии Тулеев прямо говорил о фактах злоупотребления должностными полномочиями и нецелевых тратах бюджетных денег:

- Проведенная в 1993 году прокуратурой области проверка показала, что средства фонда медицинского страхования, предназначенные для оказания медицинской и лекарственной помощи населению, нередко используются в качестве коммерческих кредитов. Кемеровской областной больничной кассой «Кузбасс» на коммерческие цели было израсходовано 21,1 миллиона рублей. Установлены факты, когда средства этого фонда использовались для приобретения личных акций. На деньги больничной кассы акции «Кузбасспромбанка» купили: начальник главного управления здравоохранения администрации области Мелянченко, начальник финансового отдела этого управления Ивкина и другие...

Заместитель главы администрации области Лопарев, как следует из ответа того же прокурора, причинил вред государственным интересам в сумме 1 млн. 140 тыс. долларов США из-за недопоставки зерна. В переводе на российские деньги ущерб составил миллиарды рублей. Возникает вопрос: почему за миллионы привлекаем к уголовной ответственности, а за миллиарды – нет?

Вот еще факт из сообщения той же прокуратуры: 26 мая 1992 года Лопарев подписал распоряжение о распределении централизованных кредитных ресурсов банка России в сумме 50 миллионов рублей ассоциации «Кузбасс» под закупку сахара. Вместо сахара ассоциация купила доллары и использовала их по своему усмотрению. Знает об этом глава администрации области? Знает! Знают об этом люди? Знают! Как тогда

бороться с коррупцией? Что, люди не понимают, откуда она идет? Но все делают вид, будто ничего не происходит. Мне кажется все это странным. Где объективность, всесторонность при рассмотрении материалов...

Этой речи Тулеева было достаточно, чтобы все договоры о согласии были окончательно забыты...

Именно тогда, в августе 1994 года был изобретен способ, как «выбить» Законодательное собрание из политической жизни региона. Способ этот был довольно прост: ни одна сессия парламента, ни одно заседание не может пройти без нужного кворума. Для Законодательного собрания этот кворум – 24 депутата. То есть администрации достаточно было «выбить» пять-шесть человек, чтобы парализовать работу Законодательного собрания. Выше уже говорилось, что многие депутаты, входящие в команду Тулеева занимали различные посты в городских и районных администрациях или работали на крупных предприятиях. И в том и в другом случае глава администрации мог довольно легко давить на депутата. Причем Кислюк требовал одной небольшой услуги: в нужный момент не приехать на сессию. Для особенно упорных изобретались вполне благопристойные причины. Например, депутата Владимира Цапаева, который работал директором мариинского представительства «Кузбассшахтостроя», начальство несколько раз отправляло в командировку. Причем сроки командировок выпадали как раз на сессии Законодательного собрания. Депутату Виктору Макаркину, который работал заместителем главы администрации Анжеро-Судженска, его «шеф» просто не давал машину для поездки в Кемерово на сессию. И депутат добирался до своего рабочего места на автобусе или на попутках.

Благодаря такому «нехитрому» способу команде Михаила Кислюка удалось практически парализовать работу парламента. В августе, сентябре и октябре администрация сорвала практически все сессии. Осенью Кислюк назначил своим неофициальным представителем в Законодательном собрании Петра Финка. «Самозванец» назначил проведение сессии на 4 ноября. Итог: в назначенный день на заседание явилось 28 депутатов. Правда, на пользу губернатору эта сессия не пошла. Тайным голосованием были приняты все законы, которые так долго «тормозил» Михаил Борисович. Хотя, и тут выход нашелся все «плохие» с точки зрения Кислюка законы он просто не подписал.

Еще один эффективный способ борьбы с депутатами, изобретенный командой Кислюка уже в 1995 году – финансовая блокада. Вот фрагменты письма руководителя аппарата Законодательного собрания В. Катриченко Аману Тулееву от 25 ноября 1995 года:

«Финансовое управление обл администрации... перестало финансировать Законодательное собрание... Отсутствие денег на нашем счете практически парализует работу Законодательного собрания: не выплачиваются заработная плата аппарату и депутатам, не выпускаются легковые автомобили из гаража из-за неоплаты счетов (исключение делается лишь для Вашего автомобиля, поскольку Вы являетесь депутатом Совета Федерации). Депутатов, приезжающих на заседания комитетов, депутатские слушания, не размещают в гостинице. Мы получили предупреждение от городской и междугородной телефонной связи об отключении телефонов, если не будет произведена оплата.

Переговоры с финансовым управлением... результатов не дают, хотя сама администрация и ее подразделения финансируются».

Осенью 1994 года средства массовой информации передали несколько резких выступлений Амана Тулеева, в которых он говорил о коррупции в администрации, о программе «Фата», о многочисленных посредниках-паразитах в угольной и металлургической промышленности.

Бюджетный тупик

Настоящей «линией фронта» в развернувшейся войне стал вопрос о прозрачности бюджета. У депутатов было немало вопросов к областной администрации по расходованию денег налогоплательщиков. А Михаилу Кислюку и его команде было очень удобно тратить эти деньги бесконтрольно.

Вспоминает Игорь Ковтун:

- С октября 1993 года, после разгона областного Совета по март 1994 года, когда было избрано Законодательное собрание, Кислюк сосредоточил у себя в руках всю власть. Главное последствие этого «единовластия» - знаменитая программа «Фата». Сама программа была затеяна раньше, но основные механизмы увода денег были сформированы именно в это время. Еще в это время была сформирована программа «Жилье», которая в народе больше известна как программа «Жулье». По ней Кислюк строил элитные коттеджи для своих приближенных. Были вопросы и по реализации некоторых других программ. Например, закупается по какой-нибудь программе дорожная техника. А при аудиторской проверке оказывается, что на самом деле эта техника стоит гораздо дешевле. Куда пошли остальные деньги? Но тогда никакого аудита не было. Глава администрации был бесконтролен и распоряжался казной безответственно и безнаказанно. И ни перед кем не отчитывался, кроме собственного кармана.

И когда нас избрали, к Кислюку возникла масса вопросов. Первое, что сделали депутаты, потребовали у него отчета: «А что ты тут, Михаил Борисович, делал, пока никого не было?». Уже весной 1994 года были проведены слушания и по программе «Фата» и по «Жилью»...

Кратко рассказать здесь о программе «Фата» не получится. Мы просто утонем в многочисленных фактах, документах, именах действующих лиц, которые задействованы в этой финансовой эпопее, длящейся уже больше 10 лет. Подчеркнем только одно. Кредит, который так жаждала администрация был получен с нарушениями - без санкции законодательной ветви власти. Поэтому сегодняшние требования расчета области по данному кредиту безосновательны. За нецелевое использование полученных по «Фате» средств несет администрация Кислюка.

А вот о программе жилье скажем подробнее. Она была принята областным Советом в апреле 1993 года, за полгода до драматических октябрьских событий. Ее главной задачей было обеспечение жильем «бюджетников»: военных, работников образования, здравоохранения, культуры, спорта. На это было выделено 6 миллиардов рублей.

Кому же пошли эти деньги? Как показала прокурорская проверка, по распоряжению финансового управления областной администрации, кредиты на покупку жилья получили 28 глав местных администраций. Кроме того, квартиры, коттеджи получили заместители глав администраций, их родственники, друзья и т. д. Например, в Топках из 34 человек, получивших льготный кредит, 15 оказались работниками администрации. В Тисульском районе из 22 человек – 16 чиновников. Похожие ситуации – в Киселевске, Новокузнецке, Таштаголе. Так что народное название программы – «Жулье» - вполне оправдано.

В 1994 году в области не было бюджетного законодательства, которое могло бы внести порядок в расходование народных денег. Все попытки депутатов принять законы о бюджетном устройстве и бюджетном процессе срывались администрацией. Правда, в апреле 1995 года их удалось принять, но Михаил Кислюк их так и не подписал...

Все просьбы сделать бюджет прозрачным воспринимались как атака на администрацию. Как только депутаты пытались поднять вопрос о бюджете, на них сыпались обвинения в «конфронтации» и в «нагнетании страстей»:

- Подходит срок, - говорил Аман Тулеев на сессии, - надо утверждать исполнение бюджета за 1993 год, утверждать на 1994. А что утверждать? Доступа к документам нет! Вот и думаю: раз не допускают к проверке – значит, есть что скрывать...

Особенно большие проблемы с бюджетом были в 1994 году: он принимался буквально «с колес», по отдельным кварталам. Например, 31 мая был принят закон «**О бюджете на II квартал 1994 года**», то есть когда второй квартал уже шел. Через месяц 29 июня приняли бюджет на третий квартал. А в ноябре была принят закон «**Об областном бюджете на II полугодие 1994 года**». Полноценных отчетов об исполнении депутаты от администрации так и не дождались.

Нелегко было и с казной на 1995 год. Соответствующий закон был принят с большим опозданием – в апреле того же 95-го. До этого все областные расходы финансировались по известному принципу: на месяц выделялась 1/12 от бюджета прошлого года.

Бюджетные страсти вспоминает Игорь Ковтун:

- Если на большинстве сессий постоянно не было кворума, то на сессии по бюджету администрация наоборот гнала «своих» депутатов. Проходили эти заседания так: вставал Тулеев и делал очень подробный, очень компетентный доклад. В этих докладах вскрывались все детали, вся подноготная ситуации в области. Выступления Тулеева по бюджету вызывали огромный общественный интерес: журналисты на этих сессиях чуть ли на люстрах не висели.

Тяжелая ситуация была с бюджетом на 1995 год. Нам в этом бюджете мало что нравилось. Но по закону финансировать по 1/12 мы имели право только три месяца. Поэтому когда пришел апрель, то мы просто обязаны были принимать. Иначе на нас просто начали бы пальцем показывать: вот, это они бюджет не принимают. Ведь понятно, что бюджет – это зарплаты, финансирование школ, больниц и многие другие нужды...

Главное, чего мы требовали от администрации – это адресность бюджетных расходов. Например, в бюджете записано – столько-то средств на строительство жилья. А кто эти деньги получит, на какое жилье они пойдут. И работникам администрации было под страхом увольнения запрещено сообщать подробности о расходовании средств. Мы эту информацию собирали как партизаны...

Еще один вопрос, по которому были острые споры – это долговые обязательства. Сейчас законом регулируется: сколько область может взять денег в долг. Тогда таких ограничений не было и администрация залезла в огромные долги. Были выпущены векселя примерно на миллиард рублей. А дело в том, что с векселями довольно легко манипулировать. Тут же возникли мошеннические схемы. Из областного бюджета «вымыли» приличную сумму...

Виктор Макаркин, член бюджетного комитета:

- Мы в бюджетном комитете готовили предложения для финансового управления администрации. Спорили с финуправлением, но это был нормальный рабочий процесс. Все замечания от нашего комитета обязательно учитывались. Но очень часто получалось так: мы договоримся с финуправлением, они относят проект к Кислюку. А он говорил: «Депутаты хотят так, а я хочу так», – мол, я здесь хозяин...

У нас были предложения написать альтернативный бюджет. То есть показать как мы, депутаты, видим областную казну. Но нам это не удалось. У депутатов просто не было всех необходимых сведений для этого. Главное финансовое управление, администрация в целом не подпускали депутатов к бюджетному процессу...

Споры вокруг бюджета обострились не только конфронтацией между парламентом и администрацией. Сложность была в том, что в бюджете катастрофически не хватало денег.

Трудные времена переживали угольщики, металлурги, машиностроители, сельские. Падение производства с одной стороны снижало налогооблагаемую базу и,

соответственно, доходную часть областной казны. А с другой стороны, порождало целый поток социальных проблем: безработицу, преступность, наркоманию, алкоголизм... А ведь решить эти проблемы можно было только за счет бюджета. Предприятия в это время активно «сбрасывали» с себя социальную сферу: детские сады, дома культуры, летние лагеря и базы отдыха. Все это тяжким балластом также ложилось на областной бюджет.

Можно было пополнить казну за счет приватизации предприятий, которая шла в это время полным ходом. Однако, областного закона, который регулировал бы процесс приватизации, не было. В итоге крупные предприятия уходили за копейки. Кузбасс стал мощным центром притяжения «криминального капитала».

Ситуацию усугубляло то, что налоговая система и правоохранительные органы были сильно ослаблены «реформами» Ельцина. Собираемость налогов в начале 90-х постоянно падала. Живые деньги уходились в оффшоры, прибыль укрывалась, большая часть зарплаты выдавалась «в конвертах». Число бюджетных «дыр» в социальной сфере росло на глазах. Образование, здравоохранение, культура, спорт – проблем в этих отраслях накопилось множество. Решать их было просто не на что.

Особенно важным в таких условиях стало привлечение внебюджетных средств. И депутаты Законодательного собрания привлекали такие деньги. Показательный пример – сбор денег в благотворительный фонд «Семипалатинский след». Этот фонд предназначался для решения экологических и социальных проблем, которые возникли в Кузбассе в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Долгое время российское правительство отказывалось признавать существование этой проблемы. Соответственно и денег на ее решение не выделялось.

Поэтому решено было создать специальный фонд. Деньги в него собирали всем миром: «...художники выставляли для продажи на аукционах свои картины, пенсионеры ходили по дворам, подключая к сбору средств целые улицы, 10 миллионов рублей, вырученные от продажи книги Тулеева «Отечество – боль моя», тоже были переданы фонду «Семипалатинский след». Только лекарства, поступившие из Испании, потянули на миллиард рублей»¹². После выступления Амана Тулеева на Конгрессе Евросоюза в Страсбурге, правительству все-таки пришлось признать существование «семипалатинской проблемы» в Кузбассе. В ноябре премьер-министр Виктор Черномырдин подписал постановление «О первоочередных мерах по оздоровлению окружающей среды в Кемеровской области на 1996-1997 годы».

Кроме «Семипалатинского следа» в области работал благотворительный фонд Амана Тулеева «Помощь», который был ориентирован на помощь старикам, детям, семьям погибших шахтеров.

Еще примеры: по инициативе депутатов и председателя Законодательного собрания было собрано полмиллиарда рублей на строительство офтальмологического лазерного центра в Новокузнецке. «В этом же ряду – шефство над детским садом № 201 для детей с нарушенным зрением, проект системы водоочистных сооружений французской фирмы «Дегремон» и т. д. и т. п.¹³. Такие акции помогали латать бюджетные «дыры» в самых болевых точках.

Законодательный застой

Самая удручающая ситуация была в 1994 году с законодательной базой. Новое российское законодательство только-только становилось на ноги. Не было самых элементарных документов, которые бы регулировали основные отношения в сфере экономики, государственной власти, в социальной сфере. Как только Законодательное

¹² П. Бугаев. «Не ставшие на колени». Стр. 98.

¹³ Там же. Стр. 99.

собрание было избранно, депутаты взялись за работу. В итоге за два года было создано 46 законов.

Впрочем, даже этих 46 законов оказалось слишком... много. По крайней мере, для Михаила Кислюка. Как известно, чтобы закон вступил в силу, он должен быть подписан главой администрации. Так вот: из 46 законов, которые были приняты депутатами, Михаил Борисович подписал только 22. Еще 5 законов вступили в силу после вмешательства Верховного суда России.

Несмотря на постоянный срыв сессий, депутатам все же удавалось принимать законы, которых так боялся Кислюк. Вот конкретный пример. Выше мы уже упоминали о сессии 4-5 ноября 1994 года, которую собрал Петр Финк и на которую явилось 28 депутатов. Так вот, демонстрация своей власти над кворумом не принесла Михаилу Кислюку политических дивидендов. В итоге на этой сессии тайным голосованием были приняты все «нелюбимые» законы Михаила Кислюка, которые накопились за месяцы сорванных заседаний: о Законодательном собрании, о выборах в органы местного самоуправления, об отзыве депутата, проект Устава области. Только одного голоса не хватило, чтобы включить в повестку дня вопрос о выборах главы администрации области.

Были приняты и законы предложенные администрацией: о налоговой амнистии, об административной ответственности за нарушение порядка, об областном бюджете на II полугодие 1994 года. Кстати, скорее всего, эта сессия была «разрешена» администрацией именно из-за бюджета, который нужно было срочно принимать...

Однако, вскоре депутатов ждало разочарование. Михаил Кислюк поставил подпись только на тех законах, которые предлагала администрация. А законы, которые исходили от депутатов так и остались «в столе». Только некоторые из них затем были утверждены по решению Верховного суда России.

Весной 1995 года были приняты такие срочные и необходимые законы, как закон об основах бюджетного устройства, о бюджетном процессе. Летом 1995 года был принят важные законы о социальных гарантиях работников народного образования, здравоохранения и культуры, о стипендиях для студентов и учащихся. Но все эти законы Кислюк считал ненужными и подписывать не стал.

Однако, Михаил Борисович «отторгал» не только законы, о выборности, бюджетном регулировании или социальных гарантиях. По непонятным причинам ему не понравилась такой безобидная инициатива депутатов – в честь 50-летия Победы ввести в Кемеровской области награду «Матери и вдове – благодарный Кузбасс». Особых затрат на бюджет эта награда не возлагала, к выборам никакого отношения не имела. Более того, сам Кислюк мог бы при помощи этой награды поднять свой крайне низкий рейтинг. Но... Михаил Борисович закон не подписал. Одним словом, глава администрации зарубал на корню все инициативы, которые исходили от депутатов.

Правда, когда речь шла об интересах области, людей именно депутаты забывали о разногласиях. «В довольно деловой, хотя и не без взаимных накатов, обстановке были приняты программа по борьбе с преступностью «Правопорядок», программы «Связь», «Автодороги», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», о поддержке средств массовой информации, законы «Об охране здоровья», «Об охране и использовании памятников истории и культуры», «Об областном дорожном фонде»¹⁴.

Безработные депутаты

Как известно, первые парламенты, избирались сроком на два года. Поэтому в марте 1996 года заканчивались полномочия Законодательного собрания I-го созыва. Но, с другой стороны депутаты не могут сдать полномочия пока не выбран новый созыв парламента. Михаил Кислюк выборы назначать не торопился. В январе депутаты

¹⁴ П. Бугаев. Не ставшие на колени. Стр. 26.

попытались назначить выборы на март или, хотя бы на ноябрь. Но сессия опять не набрала кворума. Администрация через подконтрольные СМИ убеждала кузбассовцев в том, что Законодательное собрание фактически не жизнеспособно и только мешает работать областной администрации. 10 депутатов под давлением Кислюка сложили с себя полномочия, и это окончательно лишило надежды на кворум.

Вспоминает Зинаида Галина:

- До декабря, когда состоялись новые выборы, освобожденные депутаты пытались вести какую-то работу. Они сохранили свои рабочие места, пытались бунтовать, устроили голодовку. Пытались привлечь внимание Государственной Думы, Администрации Президента. Выступали в средствах массовой информации. Разъясняли, чем может грозить такая ситуация «единовластия» Кислюка. Были попытки созвать сессию, но она, естественно, объявлялась недействительной. Мы приезжали из Новокузнецка и потом уезжали обратно. Хотя я тогда все равно считала себя депутатом...

В борьбе за выживание законодательной власти депутаты устраивали акции протеста вплоть до объявления голодовки. Ответные меры администрации были жесткие. Дело доходило до закрытия кабинетов и установки милицейских постов, были случаи даже силового выяснения отношений между сторонниками Кислюка и депутатами из лагеря Тулеева. Несмотря на усилия законодателей фактически весной 1996 года собрание I-го созыва фактически перестало существовать.

Законодательное Собрание Кемеровской области первого созыва оказалось в исключительно сложной ситуации. В обществе произошел грандиозный перелом. Советы, ранее выполнявшие в основном представительские функции и фактически лишь одобрявшие решения реально действовавших партийных и государственных органов, теперь становятся одной из важнейших частей государственного механизма, особой ветвью власти. В принципе в их работе необходим был сдвиг к законотворческой деятельности, которая должна была стать центральной. Новое устройство общественной жизни должно было отлиться в строгие формулы законов, чтобы не превратиться в хаос и развал. Недаром в этот период стало обычным называть соответствующие региональные органы Законодательными Собраниями.

Это все так. Но на практике происходило нечто обратное. Рациональной организации законодательной работы препятствовали два основных фактора.

С одной стороны – мощное давление народа, возмущенного грабительским характером реформ. Это вызывало острую политическую конфронтацию в обществе, активными участниками которой, естественно, становились депутаты, отражавшие настроения своих избирателей и стремившиеся сдержать волну «шоковой терапии», обрушившуюся на людей.

С другой стороны сами «реформаторы», вопреки своим программным заявлениям о построении цивилизованного рыночного общества, всячески препятствовали на всех уровнях законодательному регулированию. Программы программами, а каждому из них и всем им скопом было гораздо удобнее ловить рыбку в мутной водичке беззакония и криминального беспредела.

Невольными заложниками этой ситуации и стали депутаты Законодательного Собрания первого созыва. Большую часть своей энергии они были вынуждены тратить на политическое противоборство с антинародными реформами, с назначенным Ельциным губернатором М. Кислюком, олицетворявшим в области этот порочный курс.

Поразительно, что в этих условиях они все же сумели заложить первые камни в фундамент законодательного обустройства Кузбасса. Оставаясь, прежде всего, народными заступниками, какими их хотели видеть люди, депутаты Законодательного Собрания постепенно становились и законодателями, приобретали опыт законотворческой

деятельности. Несмотря на сопротивление М. Кислюка, они буквально пробили 46 законов, обозначивших переход Кузбасса к упорядочению стихии рыночных реформ.

Глава 2

Смена вех

Законодательное собрание II-го созыва 1997-1999 гг.

Кузбасс без законодателей

В 1996 году Михаил Кислюк был полностью уверен, что выиграл битву за Кузбасс. Его главный недруг – Аман Тулеев – казалось, покинул поле боя. Законодательное собрание фактически не действовало. Законов о выборах депутатов, главы области, органов местного самоуправления не было. Назначить эти выборы мог только действующий глава области. По понятным причинам, Михаил Борисович не торопился это делать...

Депутаты Законодательного собрания, тем временем, продолжали бороться за назначение новых выборов. У них оставался единственный путь бомбардировать многочисленными письмами Президента:

«Уважаемый Борис Николаевич!

Мы депутаты Законодательного Собрания Кемеровской области, срок полномочий которых истек 27 марта 1996 года, а выборы представительного органа нового созыва не назначены нами из-за действий Главы Администрации области, использующего давление на тех депутатов, которые являются хозяйственными руководителями и работниками администрации, обращаемся к Вам как гаранту Конституции.

Почему, Вы, Президент России, не назначите дату выборов в Кемеровской области? Ведь в области нет законодательного органа власти, Вам это известно давно. Вы также знаете, что это не конфликт личностей, а попытка ликвидации законодательной власти. Вы также понимаете, что это подрыв Вашего авторитета, вседозволенность для распоясавшегося чиновника не поддерживаемого жителями области. Отсутствие законодательного органа... стопорит развитие реформ и порождает отторжение администрации.

Назначьте дату выборов в Кемеровской области, Борис Николаевич! Это необходимо».

Звучали и более радикальные требования к московским властям: назначить выборы Главы администрации области совместно с выборами Законодательного собрания. Понятно, что для Михаила Кислюка такое решение стало бы политическим убийством. Понимали это и в Кремле. Более того, Ельцин догадывался, кто именно станет Губернатором в результате демократических выборов. Видеть Тулеева на этом посту он не хотел. Так что избрание Губернатора откладывались на неопределенный срок.

Только что прошли выборы Президента, на которых Геннадий Зюганов набрал 40 процентов голосов во втором туре. Аман Тулеев тоже участвовал в этих выборах, но снял кандидатуру в пользу лидера коммунистов. В итоге в Кузбассе с большим перевесом победил Зюганов. Это лишний раз подтвердило, каким влиянием пользуется в области Аман Гумирович. Конечно, Ельцин никак не мог допустить прихода к власти в Кузбассе столь сильного «левого» лидера. Поэтому и родилась идея назначения Тулеева министром.

«... наверное, меня нужно было цивилизованно убрать из Кузбасса, чтобы Кислюк мог показать все, на что он способен без главного своего противника, ... не исключая возможности, что таким образом меня, а моем лице и оппозицию, хотели скомпрометировать, надеясь, что я не справлюсь. Тогда спокойно то можно было снять

меня с должности министра. И с должности председателя Законодательного собрания области убрали, и из министров уволили»¹⁵.

Впрочем, своей победой в Кузбассе Зюганов обязан не только поддержке Тулеева. Прежде всего, на эту победу поработал... Михаил Кислюк. Состояние экономики и социальной сферы в области было крайне тяжелым. Рабочим шести тысяч (!) предприятий и учреждений области задерживали зарплату. Некоторые не получали заработанные деньги месяцами. Не прекращались забастовки шахтеров, машиностроителей, энергетиков, бюджетников. Привычным зрелищем для кузбасских городов стали митинги, демонстрации, шествия. В таких условиях люди не голосуют за действующую власть. Поэтому Кузбасс голосовал против Ельцина.

«Новогодние» выборы

Осенью 1996 года постоянные обращения депутатов Собрания к Президенту, в Государственную Думу, Совет Федерации все-таки дали результат. Своим Указом Президент обязал Михаила Кислюка назначить выборы в областной Совет. Поскольку закона о выборах не было, глава Администрации подписал Временное положение. Согласно этому документу, число избирательных округов в Кузбассе (а следовательно и число депутатов) сокращалось до 21. Это еще больше снижало представительство Законодательного собрания. Но главный «трюк» Временного положения был в назначении даты голосования – 29 декабря. Все прекрасно понимали, что в воскресенье накануне Нового года, когда люди уже готовятся к празднику, явка на избирательные участки будет очень низкой.

Тем не менее, выборы были назначены и все политические силы тщательно к ним готовились. Всего на депутатские мандаты претендовало 126 человек. Правда процедуру регистрации прошло только 105 кандидатов, еще один снял свою кандидатуру уже во время избирательной кампании.

Несмотря на то, что Аман Гумирович работал в Москве, он не терял связи с кузбасской оппозицией. Более того, имя Тулеева не перестало звучать в Кузбассе. Еще в мае 1995 года было создано общественно-политическое движение «Народовластие. Блок А. Г. Тулеева». Оно объединило все «левые» силы Кузбасса вокруг одного лидера. После отъезда Аману Гумировича в Москву это движение стало естественным «передаточным звеном» между Тулеевым и кузбассовцами. Во время предвыборной кампании «Народовластие» превратилось в эффективный политический инструмент. Это была уже не просто «команда Амана Тулеева» образца 1994 года. «Народовластие» представляло собой объединение серьезных политических сил, каждая из которых имела довольно большие возможности. Противостоять такой мощной организации было очень сложно.

Пожалуй, главную роль в «Народовластии» играл обком КПРФ. Большим влиянием пользовались в движении и прокоммунистические общественные организации, например, областной Совет ветеранов. Поэтому и в списке кандидатов от «Народовластия» были представлены в основном коммунисты.

Программа «Народовластия» представляла собой развитие тех принципов, которые были заложены в предвыборных документах «команды Тулеева» в 1994 году. Вот некоторые выдержки из этой программы:

«Наши оценки происходящего:

Правительство продолжает экономическую реформу, начавшуюся десять лет назад перестройкой и в конце концов приведшей

- к распаду казавшегося нерушимым государства;

- развалу экономики и утрате позиций некогда ведущей индустриальной державы;

...

¹⁵ А. Тулеев. Остаться самим собой. Стр. 166.

- снижению жизненного уровня втрое;
катастрофическому росту безработицы – 12 процентов активного населения – около 20 млн. человек;

- беспрецедентно неравномерному распределению доходов: от 196 тысяч рублей (*неденоминированных рублей – Ред.*) в здравоохранении до 20 млн. рублей в фирмах, вывозящих нефть и металл;

...

- вывозу из России от 18 до 20 млрд. долларов ежегодно;

- увеличению импорта продуктов питания до катастрофической зависимости России от стран-импортеров;

...

- падению авторитета России, утрате чувств национального достоинства – в России нет и в помине бывшей армии, нет и бывшего народа. Есть разобщенное, безыдейное население, подавленное психологически, запрограммированное на утрату чувств, патриотизма, приспособление к обстоятельствам, меркантильность, потерю социальной стабильности и социальных гарантий, крушение веры в саму возможность социальной справедливости...

Понимая свою ответственность за судьбу российского государства и общества, осознавая роль Кузбасса, мы говорим: отступать некуда – нет объединения и нет России.

Государство, не способное выражать интересы своих народов, обречено.

Общественно-политическое движение «Народовластие. Блок А. Г. Тулеева» ставит следующие программные цели:

В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ

- коренное изменение курса реформ, введение экономического регулирования...;

- активные структурные преобразования экономики, ведущие к остановке спада производства, поддержке точек роста;

- повышение эффективности отечественного производства, конкурентоспособности отечественной продукции, установление контроля над предприятиями со стороны собственников;

...

- осуществлять государственную поддержку агропромышленного комплекса, инвестирование строительства дорог, жилья, создание инфраструктуры села;

- ликвидировать безработицу;

- мощный и действенный контроль за использованием бюджета. Прозрачный бюджет...

В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ

- вернуть гражданам России гарантированные социально-экономические права на труд, бесплатное образование, медицинское обслуживание, обеспеченную старость;

- привести минимум заработной платы в соответствие с реальным прожиточным минимумом;

- охрана и забота о семье, детях, поддержка материнства и отцовства;

...

- реализация программы обустройства городов и районов, поселков и сел.

В ОБЛАСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ

- создать правительство народного доверия...;

- принять все меры по сохранению целостности России;

- воссоздать государство, обеспечивающее защиту своих граждан, недопущение их унижения и несправедливости, возвращение чувств нравственной устойчивости, стабильности...

- обеспечить гражданский мир в обществе. Разногласия и противоречия должны разрешаться законным путем...

В ОБЛАСТИ ДУХОВНОЙ

- возрождение отечественной культуры, духовности общения;
 - соборность и общинность как основа выявления и проявления индивидуальностей;
- приоритеты науки, образования, культуры; создание атмосферы востребованности гуманного интеллекта, истинных ценностей мировой культуры;
- ...
- восстановление школьного и дошкольного воспитания: школы общения, союзы талантов, просвещение и одухотворение;
 - развитие правоохранительных органов; пропаганда законов, правовая культура...»

Забегая вперед, скажем, что сейчас многие из этих принципов стали реальностью, благодаря совместной работе областной Администрации и законодательной власти. Тогда эти тезисы были закреплены в предвыборных программах кандидатов от «Народовластия». Реальная и взвешенная оценка тяжелого состояния, которое сложилось в России, привлекала избирателей.

А вот для сравнения образчики взглядов Михаила Кислюка на ситуацию в Кузбассе и стране:

- Слухи о кризисе угольной промышленности, о массовой безработице горняков считаю сильно преувеличенными... на деле происходит то, что экономисты называют реструктуризацией угольной промышленности. Это, без преувеличения, новый Кузбасс, необходимый не только нам – всей стране¹⁶...

Теперь мы прекрасно знаем, чем обернулась «реструктуризация». Средства, отпущенные Москвой на реструктуризацию, растаскивались в массовом порядке. В Кузбасс начали внедряться крупные финансово-промышленные группы во главе с пресловутым «МИКОМом». Они, используя толиговые схемы, уводили деньги за рубеж и преднамеренно банкротили эффективные предприятия. Образовалась масса посреднических фирм, которые присваивали себе львиную долю труда шахтеров, горняков и металлургов. Живые деньги вымывались из оборота и якобы для сохранения хозяйственной связи Администрация Кислюка ввела систему взаимных зачетов и векселей. В результате создавалась благоприятная атмосфера для всяческих махинаций. Любое бюджетное учреждение вынуждено было отдавать эти векселя на обналичивание различным посредникам, которые присваивали себе почти половину обозначенных сумм. Налоги в областную казну тоже платились по вексельной системе. В результате они постоянно испытывала постоянный дефицит в реальной наличности.

Кузбассовцы почувствовали это на себе и своих семьях. Бравурные, оптимистичные речи Михаил Борисович произносил довольно часто. Но, как говорится, сколько не говори «халва» во рту слаще не станет. Шахтерам, машиностроителям, селянам, врачам, учителям каждый день их жизни доказывал, что эти речи мог произносить человек, который полностью оторван от реальности. Естественно, на выборах кузбассовцы вновь поддержали Тулеева и кандидатов от блока «Народовластие».

Однако, «новогодняя» дата голосования и недоверие людей к власти все-таки сделали свое дело. На выборы пришло всего лишь 28,4 процента избирателей. Лишь в 11 округах явка составила более 30 процентов. Самая низкая явка была зарегистрирована в Новокузнецке, на округе №13 – 15,9 процентов. В итоге, в четырех округах выборы не состоялись, довыборы в них прошли 5 апреля и 19 октября 1997 года.

Те 17 депутатов, которые все же были выбраны, состояли в блоке «Народовластие». Председателем Законодательного собрания, по рекомендации Амана Тулеева, был избран Александр Филатов.

Фатальные поражения Михаила Кислюка

¹⁶ П. Бугаев. Не ставшие на колени. Стр. 92.

В середине 90-х годов все российские регионы обрели всенародно избранных губернаторов и президентов. Во многих регионах победу одержали люди, которые пришли к власти на волне реформ, такие же «назначенцы» Ельцина, как и Михаил Кислюк. Некоторые регионы, названные «красным поясом» возглавили губернаторы-коммунисты. И только в Кузбассе по-прежнему не было избранного губернатора. Вопрос о выборах постоянно поднимался кузбассовцами (не только депутатами Законодательного собрания) и неизменно натыкался на полную глухоту администрации. По сути, Михаил Кислюк придерживался «тактики страуса»: вместо того, чтобы искать решение проблемы, он прятал голову в песок, представлял, что проблемы просто нет. Так было гораздо проще говорить с телеэкрана речи, полные оптимизма.

Мы не даром отметили, что на выборах в других российских регионах победу одерживали и «назначенцы» Бориса Ельцина. За годы своего правления, они сумели выстроить отношения с политической элитой и представителями бизнеса, вели нормальную социальную политику, пытались остановить развал промышленности, поставить под контроль процесс приватизации. Поэтому когда дело дошло до выборов у них просто не оказалось серьезных конкурентов. Но Кислюк за шесть лет своего правления в Кузбассе не приобрел никакой поддержки, не стал «своим» ни для одной социальной группы, за исключением, может быть, только работников собственной администрации. Да и те зачастую сочувствовали оппозиции.

С 30 марта по 6 июля 1997 года были проведены долгожданные выборы в органы местного самоуправления. Понятно, что и на этих выборах кандидаты от Кислюка потерпели полное поражение. И здесь победа была за блоком «Народовластие». Глава областной администрации остался единственным не выбранным (и фактически – нелегитимным) представителем власти. Сам Михаил Борисович прекрасно понимал, что его отставка и выборы Губернатора – не за горами. Дальше оставаться «белой вороной» среди российских регионов было уже просто невозможно.

После выборов Кислюк окончательно потерял контроль над Законодательным собранием. Теперь ему не удавалось срывать сессии, как в 1994-1996 гг. Поэтому депутаты после решения всех организационных вопросов, первым делом приняли Устав области и закон о выборах губернатора. Михаилу Борисовичу какое-то время удалось потянуть ситуацию: он просто не подписывал решения Законодательного собрания о выборах, поэтому сроки постоянно переносились. Пока же Глава администрации «тянул» с подписью, в СМИ развернулась самая настоящая предвыборная кампания. Вспоминает Аман Тулеев:

«Кислюк заполнил собой все местные средства массовой информации. Он и по радио, и на телевидении выступает, о нем пишут все кузбасские газеты. Задача была простая – вбить в головы жителям области, что без Кислюка и Кузбасс не Кузбасс. Он даже публично стал обличать президента, В. С. Черномырдина, ругать правительство. Даже на это пошел. Ему нужно было во что бы то ни стало поменять титул «назначенца» на титул выборного губернатора. Но нужного эффекта не получалось, рейтинг Кислюка, несмотря на «массаж» общественного мнения не поднимался... В конце концов дата была определена окончательно – 19 октября 1997 года. И предвыборная кампания понеслась. Даже типографию за 6 миллиардов неденоминированных рублей купили в Израиле – она могла печатать портреты шесть на восемь метров...»¹⁷

Кислюк понимал, что только за счет рекламы не сможет выиграть выборы. Нужна была серьезная поддержка со стороны политической элиты. Летом он предпринял несколько робких попыток наладить контакт с депутатами Законодательного собрания. Одна попытка носила вполне официальный характер: на очередную сессию областного совета пришел ... Малыхин представитель президента в Кузбассе и соратник Главы

¹⁷ А. Тулеев. Остаться самим собой. Стр. 217.

областной администрации. Он обратился к депутатам с речью, в которой попросил поддержать Михаила Кислюка на выборах. В ответ оратора просто освистали.

Другая попытка заручиться поддержкой депутатов была предпринята уже в самый последний момент. На этот раз попробовали неформальное общение. Часть депутатов пригласили на загородную базу отдыха. Там Михаил Борисович и его верные друзья, как говорится, «за столом» пытались склонить депутатов к сотрудничеству. Однако, продолжиться этому увлекательному «диалогу» было не суждено. Буквально через три дня после «неформальной встречи» Михаила Кислюка... отправили в отставку.

«... в Кузбасс вынуждены были тайно заслать социологов, - вспоминает Аман Тулеев, - Те скрыто провели исследование общественного мнения и сделали вывод: сколько миллионов ни вложи в Кислюка или другую кандидатуру, деньги будут потрачены зря. Кислюк или другой претендент – непроходные. Затем была написана обстоятельная записка в администрацию президента. Только после этого состоялся разговор с заместителем главы администрации президента А. И. Казаковым, который спросил: «Вы, Аман Гумирович, окончательно определились? А как думаете, если это будет назначение от президента?» Я сразу ответил: «Если делать это назначение, то немедленно, чтобы выиграть время».

Ельцин полагал, что он в любом случае принял беспроигрышное решение: либо Тулеев «сгорит» во взрывоопасной обстановке Кузбасса, либо успокоит мятежный регион ценой потери своего авторитета.

В начале июля Аман Тулеев был назначен Главой администрации Кемеровской области, а 19 октября, набрав более 90 процентов голосов, избран Губернатором Кемеровской области.

Законодательство в «пожарном» режиме

После себя Михаил Кислюк оставил тяжелое наследство: острейший кризис в экономике, и в социальной сфере – область была на грани взрыва. Кстати, по некоторым предположениям Ельцин решился на назначение Тулеева только после того, как в Кузбассе на 12 июля была назначена всеобщая стачка.

Администрация Тулеева с первых дней начала работать в режиме «пожарной команды». Были предприняты попытки установить «правила игры» с «Альфа группой» и «МИКОМом», чтобы привлечь их к выполнению социальных обязательств перед Кузбассом. После того как эти попытки были проигнорированы началась открытая борьба с этими финансово-промышленными группировками. Были предприняты срочные меры и по ограничению аппетитов паразитических фирм-посредников, число которых удалось сократить с 2800 до 80.

Обнаружилась и еще одна серьезная проблема: в области не было многих необходимых законов, а без хорошей, разработанной законодательной базы, эффективность работы администрации была крайне низкой. И депутаты активно включились в работу. 1997 год – это поистине год законодательного «ускорения». Когда «тормоз» наконец-то был снят, проявились истинные силы законодательной власти:

«За два года работы был принят Устав Кемеровской области, законы о местном самоуправлении, о выборах депутатов Законодательного собрания и выборах в органы местного самоуправления, о государственной и муниципальной службе и о бюджетном процессе, о ставках налога в областной бюджет и о порядке приватизации; о поддержке предпринимательства, об охране труда и многие другие. В их разработке... приняли участие депутаты А. П. Боровиков, В. К. Гуназов, Л. И. Барсукова, Д. И. Кравцов, Н. М. Печенина, Л. П. Сергачев, В. И. Федоров. Таким образом, постепенно закрывались «белые пятна» в областном законодательстве»¹⁸.

¹⁸ Депутатский корпус Кузбасса. Стр.29.

Тут важно заметить, что идеи и даже готовые проекты многих этих законов уже существовали. Их разработали еще в 1994-1996 гг. Просто при Михаиле Кислюке они пылились в депутатских столах, либо на столе у самого Главы администрации. Теперь же их принимали оперативно, без проволочек.

Одна из главных проблем того времени – местное самоуправление. Его органы были только-только сформированы. Главы администраций, депутаты местных парламентов учились работать в новых условиях. Городские и районные депутаты остро нуждались в помощи «старших братьев» из областного Законодательного собрания. Большинство нормативных актов местного самоуправления в виду их противоречия федеральному законодательству, отменялось прокуратурой. Чтобы упорядочить возникший хаос необходимо было не только срочно разработать областные законы о местном самоуправлении, но и наладить постоянную взаимосвязь, учебу депутатов местных советов.

Для установления контакта между представительными органами разных уровней, в сентябре 1997 года был проведен Первый съезд депутатов Кемеровской области. По сути, он завершал процесс формирования в Кузбассе новых отношений между различными ветвями и уровнями власти. Большинство участников съезда были избраны депутатами при поддержке движения «Народовластие. Блок А. Г. Тулеева». Поэтому на нем много говорилось об объединении усилий для общего дела – работы на благо Кузбасса.

В съезде приняли участие три депутата Государственной Думы, избранные в Кемеровской области, областные законодатели, депутаты городских и районных парламентов. Съезд посетил спикер Государственной Думы Геннадий Селезнев. **В своей приветственной речи он сказал:**

- Я много ездил на различные мероприятия по России, но вот такого форума нигде не встречал, по-моему, вы впервые в России, кто пытается объединить депутатов всех уровней для того, чтобы повысить эффективность законодательной работы...

Вы знаете, что по Конституции, по которой мы вами живем с декабря 1993 года, у нас сегодня отсутствует законодательная вертикаль и, когда мы проводим зональные семинары для депутатов областных и республиканских уровней, можно услышать из средств массовой информации упреки о том, что мы пытаемся восстановить вертикаль для того, чтобы кто-то кем-то командовал. Нет, нет и нет. Никто никем не желает командовать...¹⁹

Съезд также не претендовал на создание вертикали между представительными органами разных уровней. Речь шла о совместных усилиях во имя решения одной задачи. В итоге участники Съезда приняли очень важное решение: создать Ассоциацию депутатов, в которую на равных правах могли бы войти парламентарии разных уровней: от Госдумы, до районного совета:

- Именно депутаты являются непосредственными проводниками интересов избирателей, - говорил в своем выступлении председатель Законодательного собрания Александр Филатов, - Именно депутаты являются основой любого представительного органа. Лишь таким образом можно выработать единую концепцию развития Кузбасса, опираясь на здравый смысл, на многообразие мнений. Лишь объединившись можно избежать многих ошибок...²⁰

Еще один важный политический шаг депутатов второго созыва – «смена вывески» законодательного органа. В 1998 году было принято решение о переименовании Законодательного собрания в Совет народных депутатов. Название «Совет» больше отвечало ожиданиям избирателей и подчеркивало наравне с законодательными задачами представительную функцию парламента. **Перипетии переименования вспоминает Лариса Барсукова:**

¹⁹ Материалы первого съезда депутатов Кемеровской области. Стр. 15.

²⁰ Материалы первого съезда депутатов Кемеровской области. Стр. 12.

- Особенно важным вопросом о названии считали депутаты-коммунисты. А поскольку их в нашем созыве было большинство, то и вопрос поднимался довольно часто. Переименование поддерживал и Губернатор. Депутаты провели большую работу: выяснили мнение своих избирателей, разные мнения публиковались в газетах. Кстати, споры велись не только вокруг названия законодательного органа. Обсуждалось и название должности главы области. Многие предлагали отменить название «Губернатор» и оставить «Глава администрации» или вообще переименовать в «Председателя исполкома». В итоге решили, что «Губернатор» - это правильно, это солидно... А вот Законодательное собрание все-таки решили переименовать. Большинство депутатов считало, что это название далеко от народа, а «Совет» и «народные депутаты» как-то ближе. Лично мне было все равно. Мы проголосовали и внесли поправки в Устав области. Новый созыв, избранный в 1999 году назывался уже Советом народных депутатов.

Одна из главных задач, которая стояла перед администрацией Тулеева, - это наполняемость бюджета. Наполнить казну невозможно, если она «дырявая» и если туда ничего не «капает». Для латания дыр был принят областной закон «**О бюджетном процессе**», который определял порядок формирования областной казны, ее расходования. Обязательными стали отчеты администрации об исполнении бюджета. В таких условиях воровать деньги налогоплательщиков стало практически невозможно. В область были приглашены специалисты Счетной палаты, которые провели проверку всех дел администрации Кислюка. Подозрения депутатов оказались абсолютно верны: растаскивание бюджетных денег при Михаиле Борисовиче приобрело космические масштабы. Счетная палата обнаружила хищения на миллионы долларов!

В сентябре 1998 года при Законодательном собрании начала работать постоянная контрольно-счетная палата Кемеровской области. Ее главной задачей стал контроль над расходованием средств областного бюджета. Этот орган, наблюдает, насколько законно, рационально и эффективно используют исполнительные органы власти деньги налогоплательщиков.

Однако, «залатать дыры» - только ползадачи: нужно было наполнить областную казну. Для этого были приняты законы о ставке областных налогов. Благодаря совместным усилиям Губернатора и депутатов собираемость налогов возросла в несколько раз. Это позволяло решать многие социальные проблемы, гасить долги бюджетникам.

Но, как говорится, ломать - не строить. «Противопожарные» меры не решили всех проблем. То, что несколько лет планомерно уничтожал Михаил Кислюк, невозможно было восстановить за один год. В итоге летом 1998 года в Кузбассе вспыхнул очередной «пожар».

Рельсовый перелом

Эти события вошли в учебники истории как «рельсовые войны». Отчаявшиеся люди, шахтеры и машиностроители, решили пойти на крайнюю меру: перекрыть Транссибирскую магистраль. На рельсы вышли шахтеры Анжеро-Судженска, Прокопьевска, Киселевска, юргинские машиностроители. Остановились многочисленные составы с грузами, пассажирские поезда. На карту была поставлена судьба огромных предприятий, экономика целых регионов. Акцию протеста поддержали шахтеры Ростовской области и Воркуты.

Делегация горняков отправилась в Москву, где они разбили лагерь протеста прямо на Горбатов мосту, возле Белого дома.

Мы не будем подробно останавливаться на всех перипетиях «рельсовых войн» - они не относятся напрямую к нашей теме. Для нас же главное, что забастовка стала переломным моментом в отношениях Амана Тулеева и областного парламента. Дело в

том, что пока Губернатор и часть депутатов старался затушить «пожар», стабилизировать ситуацию, «непримиримые» парламентарии из числа левой оппозиции подливали масла в огонь, подзадоривали забастовщиков, призывали «идти на Москву» и свергнуть режим Ельцина. Более того, действия Амана Гумировича по стабилизации обстановки были восприняты некоторыми депутатами как предательство. Логику этих людей очень хорошо выразил член Совета Федерации М. Б. Машковцев в открытом письме Тулееву, которое было опубликовано в газете «Советская Россия»:

«... Оппозиционные движения любой «окраски» сейчас признают, что идет третья мировая война... А если так, то Вы – руководитель сопротивления во временно оккупированной области. И вот представьте себе, что в 1942 году секретарь подпольного обкома отдает приказ: поезда не взрывать, запустить на полную мощность заводы – жителям, оставшимся в оккупации, нужны работа и хлеб. Фашистских главарей не убивать – за это расстреливают заложников, ни в чем не повинных стариков и детей. А кто хочет бороться с врагом – пробирайтесь в Берлин и там взрывайте рейхстаг и канцелярию Гитлера. Хороша картинка? А ведь портрет с Вас, Аман Гумирович!»²¹

Тулеев был принципиально против такой постановки вопроса. Вот его воспоминания о том времени:

«Еще со времен первых забастовок ненавижу их всей душой. Признаю демонстрации, митинги, любые другие формы протеста, только не те, которые разрушают экономику. Сегодня мы порушим свое производство, а что будем делать завтра? Ведь мы же не собираемся менять свое место жительства. Нельзя жить одним днем»²².

Эти принципиальные разногласия окончательно поссорили «непримиримых» депутатов с Губернатором. И дальше их отношения стали довольно напряженными. Конечно, до войны, как с Кислюком, дело не дошло, но некоторые проблемы все же возникли. **Вспоминает Лариса Барсукова:**

- Депутаты, которые в 1998 году начали конфликтовать с Губернатором, в основном принадлежали к КППФ. Но партийность здесь была ни при чем. Главное были личные амбиции этих людей. Они считали, что Тулеев обязан им, что это именно они «сделали его губернатором». Хотя все было совсем наоборот: эти люди стали депутатами только благодаря имени Тулеева, выдвигаясь от блока Тулеева. У них возникали постоянно какие-то непонятные обиды на Амана Гумировича, они начали нарушать регламент, мешали работать другим депутатам... Последний срыв был по бюджету 1999 года. Дело в том, что в апреле этого года были выборы, и выяснилось, что Тулеев не поддержал часть из действующих депутатов. Они как бы в отместку решили не принимать бюджет. Его принимал уже новый созыв...

Конфликт закончился политической гибелью «непримиримых» депутатов. Никто из них не попал в новый список «Избирательного блока А. Тулеева», который формировался в начале 1999 года, накануне новой предвыборной кампании. Без поддержки Губернатора они оказались бессильны, избиратели их не поддержали.

В работе Законодательного собрания второго созыва уже более четко обозначился сдвиг к созданию системы законодательной деятельности. Была сформирована структура комитетов, в основных чертах оставшаяся до сих пор, определились и стали привычными нормы законотворческой работы. А новое жизненное устройство настоятельно требовало новых законов. Например, в 1996 – 1997 годах вопреки сопротивлению областной администрации, часто – по решениям судов повсеместно были созданы органы местного самоуправления. Под давлением жизненных запросов населения они начали усиленно плодить свои нормативные акты. Почти все эти акты, нарушавшие все нормы

²¹ Цит. по А. Тулеев. Оставаться самим собой. Стр. 258.

²² А. Тулеев. Оставаться самим собой. Стр. 257.

федерального законодательства, попадали под нож прокуратуры. И только издание десятка областных законов о системе местного самоуправления смогло остановить этот хаос.

Хотя политические страсти еще были чрезвычайно накалены, но депутаты помимо представительских функций ставили перед собой ряд четко очерченных целей, на достижение которых и были направлены основные усилия. Это, прежде всего, создание региональной конституции – Устава Кемеровской области. Именно на его основе должно было выстраиваться все последующее здание законодательной базы региона. Вторым направлением работы было формирование полноценного хотя бы по формальным параметрам бюджета, что позволило бы законодателям реально воздействовать на его планирование и установить контроль за финансовыми операциями областной администрации. А эти операции до тех пор были не только абсолютно непрозрачны, но и фактически даже не планировались более чем на несколько месяцев вперед. Такой хаос был совершенно нетерпим, и пока он длился, никакого разговора о стабилизации положения в Кузбассе не могло быть. А экономическая обстановка в регионе все накалялась. После первого «черного передела» собственности наступил второй этап. В Кузбассе стремились утвердиться крупные финансово-промышленные группы типа «Альфа банка» и «МИКОМа». Они захватывали металлургические гиганты и угольные объединения, переводя прибыли за границу. Каждое крупное предприятие оказалось отгороженным от рынка барьером из посреднических фирм, которых тогда насчитывалось около трех тысяч. Налогов в бюджет поступало мизерно мало. Особенно – «живых денег», поскольку областная администрация ввела систему взаимозачетов и векселей. С учетом непримиримой позиции М.Кислюка по вопросам, касавшимся финансов, средство для выхода из этого кризиса виделось чисто политическое – смена губернатора.

Поэтому в качестве главного условия для достижения обеих вышеназванных целей рассматривалась законодательная борьба за проведение выборов губернатора. Будучи одним из последних в России «назначенцев» и осознавая полное отсутствие шансов на победу в честной предвыборной борьбе, М. Кислюк всячески оттягивал роковую для него дату выборов, устанавливал дополнительные условия, делавшие выборы мало осуществимыми. А область ждала возвращения А.Тулеева, который прямо заявил, что при назначении выборов он оставит свой пост министра в Москве и приедет в Кузбасс как кандидат в Губернаторы.

Все произошло иначе. Начавшаяся «рельсовая война» буквально заставила Ельцина направить Тулеева в Кузбасс. Без этого социальный взрыв был бы фактически неизбежен.

И тут начались парадоксы. Тулеев заявил о своей полной поддержке справедливых требований забастовщиков, но тем не менее приложил все усилия, чтобы не допустить скатывания Кузбасса, а за ним, возможно, и всей России к насильственной борьбе.

Для ряда депутатов Законодательного Собрания, по инерции мысливших категориями непримиримой борьбы и в мыслях уже воображавших себя героями баррикад, этот поворот оказался шоком. Они не могли осознать, что быть «левым», быть с народом, - это значит не звать его к оружию, а, прежде всего, реально выстраивать нормальную жизнь в новых условиях. К счастью подобных депутатов оказалось немного, и они постепенно теряли доверие людей. Большинство законодателей или сами пришли к разумным выводам о необходимости предотвращения катастрофы, или же поверили авторитетному слову политического лидера Кузбасса А. Тулеева.

Так произошел поворот от политического противоборства, как основного направления деятельности народных избранников к конструктивному сотрудничеству двух ветвей власти в решении наболевших проблем Кузбасса.

Глава 3

Время собирать камни

Совет народных депутатов I-го созыва 1999-2003 гг.

Предвыборный матч-реванш

В предвыборных кампаниях всегда есть что-то от азартных игр. Подчас избиратель оказывается непредсказуем и следуя какой-то странной логике голосует за тех, кто его уже не раз обманывал и предавал. Эта непредсказуемость влечет к себе нечистых на руку политиков. Они надеются, что избиратель в очередной раз «проголосует сердцем» и приведет их во власть.

В 1999 году, несмотря на прочные позиции нового Губернатора, многочисленные противники Амана Тулеева решили взять реванш. В предвыборную борьбу включились ставленники Михаила Кислюка, «непримиримые» депутаты Законодательного собрания, криминальные структуры, представители финансово-промышленных групп, которые грабили Кузбасс несколько лет. Все они были слишком разные, чтобы объединиться в антигубернаторский избирательный блок, и выдвигали своих кандидатов на округах, которые входили в их «зону влияния». Например, в Новокузнецке были выдвинуты представители группы МИКОМ, которая в то время управляла Кузнецким металлургическим комбинатом и алюминиевым заводом. В Кемерово и некоторых других городах шли «непримиримые» депутаты Законодательного собрания, которых не поддержал Тулеев.

Новая команда Губернатора вновь объединилась в блок, который теперь стал называться по имени своего лидера «Избирательный блок А. Тулеева». Главная идея, с которой шли на выборы сторонники Губернатора – покончить с противостоянием различных ветвей власти, объединить их усилия на благо Кузбасса. В предвыборной программе блока были развиты те же принципы, с которыми шли к людям кандидаты «команды Тулеева» и «Народовластия»: политическая и экономическая стабилизация, построение социально-ориентированной экономики, особое внимание – проблемам образования, здравоохранения, социальной защиты населения. При формировании блока совершенно не учитывалась партийная принадлежность. Во главу угла ставились профессионализм и заслуги человека в той или иной сфере. Рядом с коммунистами в списках блока появились «акулы бизнеса».

Выборы проходили по новому областному закону «**О выборах депутатов Совета народных депутатов...**». По этому закону впервые в российской практике кандидаты были обязаны предоставить сведения о своих доходах, непогашенных или неснятых судимостях, двойном гражданстве, образовании. Это давало избирателю более полную информацию о человеке, которому они доверяли власть. В частности, они ставили заслон на пути криминала, который в то время активно пытался прорваться во властные структуры. Областная прокуратура пыталась опротестовать эти требования, но Верховный суд России их полностью подтвердил. Позже эти нормы были отражены и в федеральном законе «**Об основных гарантиях избирательных прав...**».

Компания 1999 года существенно отличалась от всех предыдущих. Финансово-промышленные группы уже осознали, насколько важно иметь «свою руку» в законодательном органе, поэтому денег на выборы не жалели. Серьезная кампания против кандидатов от блока Тулеева была развернута в Новокузнецке. Именно тогда кузбассовцы воочию увидели что такое «листовочная война», «компромат» и «черный PR».

Рассказывает Зинаида Галина:

- Чего только не говорили про Луцкого, про Крюкова. Говорили, что они связаны с преступными группировками, что они воруют. В общем, собирали всякую чушь. Мне было проще работать. МИКОМ выдвинул на моем округе председателя профкома КМК Андрея Динякина. Мы с ним встретились перед началом кампании. Я ему тогда сказала: ведь

никакого компромата на меня у вас нет? Он признался, что действительно нет. Тогда мы договорились, что будем играть честно. И нужно отдать ему должное, он ничего про меня плохого не сказал...

Попытки скомпрометировать кандидатов Тулеева предпринимали и «непримиримые» депутаты Законодательного собрания. Под удар попадали даже «свои» - члены КПРФ.

Вспоминает Эмилия Жигулина, член КПРФ:

- В целом кампания проходила спокойно и вдруг я получила удар оттуда, откуда меньше всего ожидала. Группа коммунистов-депутатов обратилась к Президенту, в Избирательную комиссию, Прокуратуру с просьбой снять меня с предвыборной дистанции. Они обвинили меня в том, что я якобы наняла вертолет и разбрасывала листовки над своим избирательным округом. Абсурд был самый настоящий. Заводский район – это частный сектор. Если там с вертолета бросать листовки, то большая их часть просто растеряется. Поводом для обвинений было то, что один из моих сторонников на Ягуновке выбросил пачку листовок с балкона. Я вынуждена была подать в суд. В итоге выяснилось, что в этот день ни один вертолет в Кузбассе вообще не поднимался в воздух. Потом мы, естественно, помирились, пожали друг другу руки. Они передо мной извинились, сказали, что их ввели в заблуждение...

Несмотря на появление «грязи», кузбассоцы проявили интерес к выборам: в голосовании приняли участие 44,6 процента избирателей. Итог в очередной раз подтвердил доверие, которое оказали люди своему Губернатору. 34 из 35 мандатов получили кандидаты от блока Тулеева. Противники Губернатора проиграли матч-реванш...

Председателем областного Совета народных депутатов был избран Геннадий Дюдаев.

Большие перемены

В 1999 году Россия была на пороге больших перемен. В июле на пост премьер-министра был назначен тогда еще неизвестный Владимир Путин. 19 декабря прошли выборы в Государственную Думу России, на которых победу одержала партия «Единство». 31 декабря тяжело больной Борис Ельцин объявил о том, что складывает с себя полномочия Президента России. Исполняющим обязанности главного лица в государстве был назначен молодой энергичный премьер-министр. В марте 2000 года он уверенно победил на президентских выборах.

Новый Президент быстро доказал, что несмотря на «преемственность», его подходы в политике и экономике сильно отличаются от подходов Бориса Ельцина. Сразу после выборов был взят курс на укрепление вертикали власти, удаление олигархов от государственной «кормушки», решительные силовые действия в Чечне. Путин показал, что собственность, добытая нечестным путем во время приватизации, не будет столь неприкосновенной, как при Ельцине. На многих полукриминальных богачей были заведены уголовные дела, некоторым удалось скрыться за рубежом.

Его действия были широко поддержаны российским обществом. Государственная Дума, региональные лидеры, простые граждане – впервые за многие годы все они объединились вокруг Президента. Разные уровни и ветви российской власти действовали теперь заодно и решали одну задачу: как вывести страну из того тяжелого состояния, в которое она впала за время ельцинских «реформ».

Не остался в стороне и Кузбасс. Аман Тулеев и депутаты областного Совета поддержали начинания нового Президент. Хотя согласие было и не во всем, но конструктивный диалог начался.

В области также наступило время политической стабильности и консолидации исполнительной и законодательной власти. В некоторых средствах массовой информации

эту консолидацию пытались представить в черном свете. Много говорили о том, областной Совет превратился в «карманный парламент» Губернатора.

- Нашим противникам была просто непонятна эта ситуация, - говорит Зинаида Галина, - Как, это так: раньше были постоянные драки между администрацией и Законодательным собранием, а теперь – тишина. Совет работает совместно с администрацией. Они не понимали, и до сих пор не могут понять, что это и есть норма. Именно так работают парламенты во всех нормальных странах. При Кислюке как было: шум стоял, искры летели, а работы никакой не было. Тогда люди вообще не чувствовали, что в области работает парламент. С 1999 года ситуация изменилась кардинально... Областной Совет не был «карманным парламентом» Губернатора. Наоборот, мы довольно часто спорили с Тулеевым. Даже кричали друг на друга, но в итоге всегда находили общий язык. С Кислюком это не получалось. Аман Гумирович всегда мог выслушать чужую точку зрения и если ты ему докажешь с цифрами и фактами, то и изменить свое мнение...

Рассказывает Игорь Ковтун:

- Журналисты иногда слишком упрощенно судят об отношениях между Губернатором и областным Советом. Конечно, авторитет Тулеева влияет на решения депутатов. Но не стоит примитивно говорить: мол, пришел губернатор, рывкнул и депутаты сделали все, что он хочет. Аман Гумирович – очень мудрый политик, все решения принимаются очень взвешенно. Сначала он узнает мнения всех людей, которые хорошо знают какой-то вопрос. Затем идет разъяснительная работа среди депутатов. Но чтобы губернатор когда-то давил на Совет, я такого не припомню. Наоборот, было много случаев, когда депутатам удавалось убедить губернатора в своей позиции...

Вспоминает Эмилия Жигулина:

- Мы спорили до хрипоты в кабинете у Губернатора, мы спорили и ругались на координационном совете, но, наспорившись, поступали как мудрая женщина – никогда не выставляли грязное белье напоказ. Это, конечно, не очень нравилось журналистам, которые привыкли к сенсационным обвинениям, ссорам между администрацией и парламентом. Им нужны были жареные факты, а мы их не давали...

Большие усилия и Администрация и областной Совет приложили, чтобы установить нормальные отношения с органами местного самоуправления. В большинстве городов и районов на выборах побеждали кандидаты от «Избирательного блока А. Тулеева», поэтому почва для сотрудничества была очень основательная.

Важно было создать единое экономическое и социальное пространство в Кузбассе. Администрация занялась контактами с городскими и районными администрациями, Совет – с представительными органами муниципальной власти, городскими и районными советами. Было продолжено дело, начатое на Съезде народных депутатов Кемеровской области. Привычными стали семинары по актуальным проблемам законодательства, теории и практике местного самоуправления, совместные депутатские слушания, стажировки «муниципальных» депутатов в областном Совете. Появилась Школа молодого депутата, которой увлеченно руководила Нина Бублик.

После смены Президента и прихода в Думу конструктивного большинства оживилось общение областного Совета с федеральными органами власти. Если до этого депутаты писали в Москву в основном жалобы, то теперь началась нормальная конструктивная работа над законодательством. Только в 2000 году в адрес Государственной Думы было направлено 25 обращений, рассмотрено и одобрено 218 законодательных инициатив субъектов РФ. За этот же год областной Совет три раза обращался к Президенту, девять раз в Правительство, восемь раз в Совет Федерации, 22 – в другие федеральные структуры.

Единое политическое и социальное пространство в стране, которое возникло после прихода к власти Владимира Путина, требовало и единого правового пространства.

Поэтому самой важным направлением деятельности депутатов областного Совета стала работа над областным законодательством.

Законодательная революция

Если 1997 год был годом законодательного прорыва после «кислюковского застоя», то 1999 год – это год настоящей законодательной революции. За четыре года работы первого созыва областного Совета было принято почти в два раза больше законов, чем за все шесть лет работы Законодательного собрания. Именно на это время приходится период становления настоящего, рабочего органа законодательной власти.

Депутаты Законодательных собраний сделали хороший задел, но правовой базы все равно не хватало. Кузбасс существенно отставал от других регионов не только по качеству, но и по числу принятых законов. Вот цифры: по количеству нормативно-правовых актов Кемеровская область уступала Омской области – на 15 процентов, Иркутской – на 70, а Алтайскому краю – почти в два раза! Новому составу нужно было восполнить эти пробелы.

Итог работы превзошел все ожидания. За четыре года было принято 453 закона, 1946 постановлений, 107 законодательных инициатив, 424 постановления в поддержку законодательных инициатив, обращений других регионов России. Это цифры, за которыми стоит серьезная работа. Напомним, что в 1994-1996 гг. Законодательным собранием, когда его работа активно тормозилась администрацией Кислюка, было принято всего 46 законов. Почти в десять раз меньше! Это впечатляет, даже если учесть, что первое Собрание работало всего два года.

Если правовая работа Законодательных Собраний носило в основном «противопожарный» характер, законы принимались в срочном порядке, то теперь депутаты могли потрудиться над качеством принимаемых документов.

Даже простое перечисление всех нормативно-правовых документов, принятых этим созывом заняло бы существенную часть книжки, которую вы держите в руках. Мы остановимся лишь на тех, которые на наш взгляд были самыми важными²³.

Герб, флаг, гимн и мировые судьи

126 законов за четыре года созданы комитетом по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности (Эмилия Жигулина, Владимир Мирошник). Именно благодаря этому комитету Кузбасс обрел свое «лицо» - герб, гимн, флаг (закон «**О символике Кемеровской области**»). Работа над этим законом велась несколько лет, в ней участвовали депутаты, общественность, ученые историки, краеведы, геральдисты.

Комитетом было завершено формирование законодательной базы местного самоуправления. Вместе с Администрацией областной Совет искал наиболее эффективные пути его дальнейшего развития. В целях укрепления налогооблагаемой базы, соединения усилий города и села для решения социальных задач, сокращения управленческого аппарата были проведены референдумы по объединению города Мариинска и Мариинского района, Топок и Топкинского района.

В это же время федеральным законом был введен институт мировых судей, которые взяли на себя дела, касающиеся семейно-бытовых, трудовых отношений, административных правонарушений и т. д. На сессиях областного Совета по представлению комитета было назначено 96 мировых судей, которые значительно разгрузили федеральные суды общей юрисдикции. Были разработаны и приняты законы

²³ Обзор законотворческой работы Совета народных депутатов I-го созыва подготовлена на основе отчетного доклада Г. Т. Дюдяева на 48 сессии.

«О мировых судьях...», «О создании судебных участков и должностей мировых судей...»

Была реформировано избирательное законодательство Кузбасса. В новой редакции были приняты законы **«О выборах Губернатора Кемеровской области», «О выборах депутатов Совета народных депутатов...», «О Совете народных депутатов...», «О государственной службе...»** и т. д.

В 2002 году по инициативе Президента Владимира Путина началась большая работа по приведению в соответствие регионального законодательства в соответствие с федеральным. Именно она должна была обеспечить укрепление вертикали государственной власти, упорядочить полномочия центра, регионов и местного самоуправления, выстроить единое правовое пространство России. Комитет успешно решил эту задачу в числе первых в Сибирском федеральном округе.

Венчал эту работу принятый в новой редакции Устав Кемеровской области, который Министерство юстиции РФ признало одним из лучших в России.

По инициативе Губернатора был принят закон **«О наградах Кемеровской области»**, который позволил создать уникальную наградную систему. Появилась возможность по достоинству оценить вклад лучших людей Кузбасса в развитие экономики, социальной сферы и духовной жизни.

Кто защитит пенсионера и сироту?

63 закона создал комитет по вопросам социальной политики (Зинаида Галина, Нина Зинкевич). В «поле зрения» этого комитета вошли самые большие проблемы России последнего десятилетия: бедность, дети-беспризорники, наркомания и алкоголизм, детская преступность. Особое значение этим вопросам, уделял и уделяет Аман Тулеев. Именно по его инициативе был разработан пакет законов, направленный на решение этих проблем.

Законом установлены гарантии детей-сирот на жилье и работу (законы **«О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «О квотировании рабочих мест... для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**). Принят важный закон, защищающий права приемных родителей (**«Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье»**).

Важной вехой в развитии социальной сферы стал закон **«Об образовании в Кемеровской области»**. В нем предусмотрена серьезная планомерная помощь и социальные гарантии учителям и другим работникам этой сферы.

Принят также целый пакет законов, направленных на облегчение жизни пенсионеров, ветеранов, инвалидов. (**«О пенсиях Кемеровской области», «О социальной защите инвалидов»**). Благодаря этим законам, более 100 тысяч ежегодно получают прибавку к основной пенсии. Система социальной помощи пожилым людям признана одной из лучших в России.

Сложно переоценить законы, направленные на охрану здоровья кузбассовцев, поддержку материнства и детства (**«О защите населения Кемеровской области от инфекций, передаваемых половым путем, ВИЧ-инфекций, СПИДа и предупреждения их дальнейшего распространения», «Охрана материнства и детства», «О предоставлении беременным женщинам дополнительной льготы», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования»**).

Работа комитета законодательно оформила инициативы Губернатора по переходу от разовых мер социальной помощи к целостной системе социальных гарантий для различных категорий кузбассовцев. Помимо заботы о ветеранах в эту систему вошли законы об образовательных и жилищных кредитах, о создании рабочих мест для выпускников учреждений профессионального образования. Впервые в России Кузбасс создал кадетские корпуса и специализированные гимназии, губернские аптеки и

госпитали ветеранов. Все это – плоды конструктивного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти. А ведь еще несколько лет назад представить себе такое было просто невозможно.

Экономические рычаги

19 законов и 114 нормативных правовых акта разработали депутаты и специалисты комитета по вопросам промышленной политики, строительства и коммунального хозяйства (Владимир Коноваленко, Ольга Федорова, Алексей Гребенников). Они законодательно оформили настойчивую политику А. Тулеева, направленную на то, чтобы повернуть крупных собственников «лицом к Кузбассу». В результате в области не закрываются, а наоборот, строятся новые шахты и разрезы, обновляются производственные фонды, при этом собственники вкладывают средства и в развитие социальной сферы.

В недрах этого комитета родились программы, которые на несколько лет вперед определили бюджетные вложения в инфраструктуру и экономику области.

Областная программа **«Энергосбережение Кемеровской области до 2005 года»** предусматривает оснащение муниципального жилья и объектов бюджетной сферы приборами учета тепла и электроэнергии, создание малых электростанций на базе котельных, перевод автомобилей на сжиженный газ и т. д.

Еще одна серьезная программа, поддержанная в комитете – **«Метан Кузбасса»**. Ее главная цель – наладить в Кузбассе промышленную добычу природного газа, который сейчас пока приносит только вред, существенно повышает опасность шахтерского труда. Но пока удастся превратить газ из разрушителя в помощника, требуется серьезная работа. Программа предусматривала предоставление льгот предприятиям, которые ведут научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектные работы, которые помогут решить эту проблему. В ближайшее время начнется второй этап этой программы – промышленная добыча газа.

Важное направление работы комитета – взаимодействие с администрацией по вопросам подготовки к зиме, капитального строительства, жилищным проблемам. Кузбасс один из немногих регионов России, который не лихорадит каждую зиму.

Один из важнейших законов, принятых этим созывом – **«О предоставлении ипотечных займов и развитии ипотечных отношений в жилищной сфере в Кемеровской области»**. Этот закон – один из шагов по решению сложной жилищной проблемы. Только за 2002 год по этому закону займы на приобретение квартиры получили 600 семей бюджетников.

Выходил комитет и с законодательными инициативами. Самая заметная из них – о государственном регулировании тарифов на услуги естественных монополий. Депутаты предложили изменять тариф только раз в год до формирования бюджетов всех уровней.

Кузбасский миллион

60 законов разработано комитетом по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии (Петр Косинский, Надежда Печенина). Село – одна из «болевых» точек современной России. Главный вопрос, как и сто лет назад – о земле. Вокруг **Земельного кодекса** и федерального закона **«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»** в это время шли ожесточенные споры. Именно поэтому комитет особенно активно работал «на Москву». По их инициативе разработано 8 проектов федеральных законов, рассмотрено 150 проектов федеральных законов, на 123 из них даны предложения замечания.

Впрочем, о родном Кузбассе комитет тоже не забывал. Областной закон **«О предоставлении и изъятии земельных участков на территории Кемеровской**

области» определяет категории работников, которые имеют право на получение служебных наделов, максимальный и минимальный размер участка. 95 владельцев личных подсобных хозяйств получили в кредит 1 миллион 100 тысяч рублей из специального фонда, который создан по закону **«О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Кемеровской области»**.

И все-таки главным направлением деятельности была и остается всемерная поддержка основных производителей товарной сельхозпродукции – крупных сельскохозяйственных предприятий. Созданы и действуют целевые программы по их господдержке, отработаны лизинговые схемы поставки современных комбайнов и другой техники, успешно решаются проблемы по обеспечению селян ГСМ. Осязаемым итогом этой работы стало то, что Кузбасс самостоятельно обеспечивает себя зерном, картофелем и другими овощами, ежегодно собирая более миллиона тонн зерна.

Серьезная проблема для селян – жилье. Благодаря программе **«Сельский дом»** только в 2002 году было введено 3,5 тысячи квадратных метров жилья, еще 59 сельских семей построили дома собственными силами. Закон **«О нормах льготного лесопользования для собственных нужд отдельным категориям граждан и крестьянским (фермерским) хозяйствам»** позволил бесплатно выделить 7 тысяч кубометров древесины для строительства и ремонта деревенских домов.

Базовым документом в сфере охраны окружающей среды стал закон **«Об обращении с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области»**. Кроме того, комитетом разработана долгосрочная целевая программа **«Экология и природные ресурсы Кемеровской области на 2002-2004 годы»**. В программе заложены меры по охране водоемов, атмосферы, утилизации промышленных отходов, строительство полигонов для твердых бытовых отходов, а также проведение лесовосстановительных работ и обустройство рек. В число приоритетных направлений комитета были включены экологическое воспитание и формирование экологической культуры у кузбассовцев.

Что наша жизнь? – Бюджет

111 законов за четыре года прошло через комитет по вопросам бюджета, налоговой политике и финансов (Александр Боровиков, Сергей Сафронов). Наиболее важный из них – новая редакция закона **«О бюджетном процессе в Кемеровской области»**. По сути, это областной бюджетный кодекс, второй по значимости документ после Устава. В нем были окончательно отлажены и закреплены основные принципы формирования областной казны, контроля за ее исполнением.

Большая заслуга депутатов Совета I-го созыва в том, что бюджет начали принимать своевременно: до 1 января нового года.

Стабильная политическая и экономическая ситуация в стране позволила перейти от политики «латания дыр» к долгосрочным программам. Вот отрывок из письма председателя бюджетного комитета Совета Александра Боровикова Губернатору: «Уважаемый Аман Гумирович! Накануне рассмотрения бюджета 2002 года, предлагается рассмотреть и утвердить для реализации систему целевых программ, наиболее актуальных для области со среднесрочным периодом 3-5 лет и долгосрочным 5 и более лет и только минимум – краткосрочные – на год.

В дальнейшем использование целевых программ дает возможность не только «проедать» бюджетные средства путем финансирования текущих расходов, но в основе своей вкладывать эти средства в перспективное развитие. При ограниченных бюджетных средствах, программный метод дает возможности жесткого спроса по результатам использования средств. Целевые программы потребуют точного просчета перспективы, то есть увеличивают роль планирования при принятии бюджетных решений...»

Это уже принципиально новый подход к проблемам бюджетной политики. По экономическим и политическим причинам такой подход не мог появиться раньше.

2002 год примечателен еще и тем, что впервые областная казна исполнила обязательства перед муниципалитетами на 100 процентов. До этого местные бюджеты постоянно недополучали свою долю дотаций и часто не могли нормально планировать свои расходы. Это приводило к постоянным задержкам зарплаты, остановке важных программ на местном уровне.

Закон **«О привлечении кредитов Администрацией области, о привлечении ссуд и поручительств предприятиям и организациям в Кемеровской области»** упорядочил процесс предоставления и привлечения заемных средств в бюджет.

Изменения в закон **«О налоге с продаж»** позволили увеличить поступление налога в консолидированный бюджет почти на 10 процентов. Около 1 млрд. рублей должен дать казне закон **«Об отмене налога с продаж и о введении сбора на нужды образовательных учреждений»**. Другие многочисленные изменения в областном налоговом законодательстве позволили восполнить выпадающие доходы и пополнить областную казну.

Большие плоды принес закон **«О едином налоге на вмененный доход»**. Этот налог заменил множество мелких сборов, которые было крайне неудобно рассчитывать и платить. Переход на «вмененку» сделал налоговый процесс более понятным для предпринимателя, а казне принес дополнительные доходы. Например, за четыре месяца 2002 года, после перехода на единый налог автозаправочных станций, бюджет получил столько же, сколько от прежних налогов за весь 2001 год.

Принятие новых Налогового и Бюджетного кодексов РФ открыли новые перспективы совершенствования межбюджетных отношений и налоговой системы.

Большие проблемы малого бизнеса

25 марта 2002 года принят закон **«Об утверждении Программы государственной поддержки малого предпринимательства в Кемеровской области на 2002-2004 годы»**. В разработке этой программы приняли непосредственное участие депутаты, входящие в комиссию областного Совета по вопросам предпринимательства и потребительского рынка (Сергей Бабитов). В программе заложены стимулы инвестиционной активности малого бизнеса. Для развития основных положений программы областной Администрацией приняты два постановления: **«Об утверждении Порядка возмещения за счет средств областного бюджета части процентной ставки по кредитам, полученным субъектами малого предпринимательства области в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов»**;

«О комплексе мер по реализации Программы государственной поддержки малого предпринимательства в Кемеровской области»; а также распоряжение **«Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса в целях реализации мероприятий по поддержке малого предпринимательства в Кемеровской области»**.

По итогам проведенного конкурсного отбора в 2002 году из областного бюджета выделено 635 тысяч 957 рублей агрохимическому заводу «Вика» на компенсацию части процентной ставки.

В октябре 2002 года проведен конкурс среди муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства. Аналогичной практики нет ни в одном регионе России.

В 2002 году областным Фондом профинансировано совместно с лизинговыми кампаниями 54 проекта в Кемерово, Анжеро-Судженске, Березовском, Ленинск-Кузнецком и других городах и поселках на 6 миллионов 839 тысяч рублей.

Комиссия приняла активное участие в создании Кузбасского отделения Объединения предпринимательских организаций России.

Совместно с Администрацией области создана региональная нормативная база по контролю за оборотом и качеством алкоголя. Подготовлены два закона о порядке лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в Кемеровской области.

Не хлебом единым...

Работа в команде, творческая атмосфера законодательной деятельности создали благоприятные условия для раскрытия личности. Коллектив единомышленников формировался не только в рабочих кабинетах, но и в обстановке неформального общения.

Вспоминает Зинаида Галина:

- В 1999 году, когда мы приехали на работу, иногородним депутатам предложили жить в служебных квартирах в Мазурово. Тогда Мазурово представляло собой не то, что сейчас. Было еще много недоделок: комары, мухи, клещи, глухой лес... И когда мы поселились, было очень весело, интересно, мы имели возможность общаться вечером, вместе отмечали праздники. В Мазурово жил и Тулеев. Он оказался очень коммуникабельным человеком, понимающим. Мог и в теннис поиграть, мог и песни попеть. Я прожила там три года. Это была очень интересная и содержательная жизнь...

Стали традицией экскурсии по памятным местам Кузбасса, выезды на природу, а в 2003 году все 35 депутатов Совета заложили аллею в Ботаническом саду города Кемерово.

Осенью 2003 года депутатам областного Совета пришел неожиданный вызов. Футбольная команда Государственной Думы РФ предложила провести товарищеский футбольный матч. Нужно было срочно создать команду. Выяснилось, что многие депутаты имеют солидный спортивный опыт. Они стали увлеченно готовиться к встрече, проводя ежедневные тренировки. Матч состоялся на стадионе «Химик». Команда областного Совета, к сожалению, проиграла, оказалось, что думские депутаты занимаются футболом не первый год. Поэтому было решено создать депутатский спортивный клуб «Кузбасс-регион». Он действует и поныне. Кроме популяризации здорового образа жизни, клуб установил более тесные отношения на ниве спорта с депутатами местного самоуправления, другими регионами Сибирского федерального округа. Много делается для вовлечения в спорт детей и подростков. Клуб много раз выезжал в города и районы области, где проводились встречи по футболу, волейболу, баскетболу, мастер-классы для детских футбольных команд, которые вели известные футболисты – братья Раздаевы.

У депутатов находилось время и для серьезной научной работы. Они активно участвовали в научных конференциях, семинарах и творческих лабораториях. Геннадий Дюдяев, Петр Косинский, Салават Иткулов, Салим Миникаев защитили кандидатские диссертации. А всего в составе областного Совета I-го созыва работали 10 кандидатов наук.

За время работы созыва Советом были изданы книги «Депутатский корпус Кузбасса. 1943-2003 гг.»...

Областной Совет народных депутатов I-го созыва – это первый опыт работы исполнительной и законодательной власти в «одной упряжке». И опыт этот не просто удался, он привел к настоящему экономическому и социальному рывку. В 2000 году впервые за последние десять лет экономика Кузбасса перестала падать, а стала стабильно расти, открывались новые предприятия, реконструировались действующие, создавались новые рабочие места, прекратились задержки зарплаты бюджетникам, пенсий, пособий.

Благодаря сотрудничеству с администрацией депутатам удалось совершить настоящую революцию в законодательстве.

Совет наладил конструктивные рабочие отношения с муниципальными депутатами, Государственной Думой, федеральными структурами, законодателями из

других регионов. Это сотрудничество помогает создавать качественные серьезные законы для кузбассовцев.

Впрочем, работы для депутатов следующих созывов осталось еще очень много. Как сказал в одном интервью Геннадий Дюдяев: «На законодательном поле еще пахать и пахать».

Послесловие

Областной Совет: сегодня и завтра

Выборы депутатов областного Совета II-го созыва, в отличие от всех предыдущих, проходили спокойно. Сторонники Амана Тулеева, по традиции, вошли в предвыборную программу единым блоком, который получил название «Служу Кузбассу». Программа блока стала ярким примером преемственности и последовательной позиции сторонников Губернатора. В ней заложены те же принципы, что и в программных документах блока «Народовластие» и «Избирательного блока А. Тулеева». Вот некоторые фрагменты из этой программы:

«...Семья для нас не просто слово, это главная реальность жизни. Все политические программы должны исходить из принципа первичности семьи и ее нужд. Семья – начало и цель всего, здесь все зарождается и все решается.

В последние годы Кузбасс из зоны социальных конфликтов превращается в один из самых социально и политически стабильных регионов России. В основе этого – начавшееся экономическое возрождение края. С 1998 г. валовой продукт вырос на 21%, промышленное производство – на 34%, объем инвестиций на 76%, открылось более полутора десятков новых шахт и угольных разрезов. Возродилась производственная жизнь на наших гигантах индустрии.

Речь идет не просто о тоннах и процентах. В Кузбассе возникает **социально ориентированная экономика**, реально служащая интересам человека...

Сегодня можно не просто о широком наборе видов социальной помощи, но и **складывающейся системе социальной защиты человека**, в первую очередь – наиболее обездоленных слоев населения. Естественно, этот курс требует **сохранения и развития**...

Достигнутая степень устойчивости развития позволяет уверенно смотреть в будущее и планировать его»²⁴.

Политические силы, противостоящие Аману Тулееву, так и не обрели в Кузбассе большого влияния. Хотя попытки «выбить» депутатов от блока «Служу Кузбассу» все же предпринимались. Активно был задействован «черный PR». Особенно яростные атаки проводили кандидаты от СПС и КПРФ. Но результаты выборов показали, что избиратели не поверили тем потокам грязи, которую выливали на некоторых кандидатов «свободные» СМИ. Все 35 мандатов избиратели вручили кандидатам от блока «Служу Кузбассу».

Депутаты нового созыва продолжили работу над совершенствованием законодательной базы области. В 2003 году особенно много принималось законов, названия которых начинались словами «О внесении изменений и дополнений...». Это показатель той большой конструктивной работы, которую провели депутаты предыдущих созывов. Основные законы области уже созданы, требовалось их совершенствовать и вносить поправки, которых требовали изменения в федеральном законодательстве.

Это вовсе не означает, что депутаты II-го созыва за год своей работы вовсе не приняли принципиально новых законов. Мы отметим только наиболее важные из них.

Комитет по вопросам социальной политики продолжил работу над расширением и укреплением тех гарантий, которые были установлены депутатами прошлого созыва.

²⁴ Программа избирательного блока «Служу Кузбассу»// Кузнецкий край. 10 апреля 2003 года.

Внесено несколько поправок в закон **«О пенсиях Кемеровской области»**. Существенно расширен круг получателей этой пенсии, увеличен ее размер. Поправки в закон **«Об образовании в Кемеровской области»** установили фиксированные доплаты молодым специалистам.

Стоит также отметить закон **«Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий обеспечения населения Российской Федерации бесплатной медицинской помощью на территории Кемеровской области»**. При активном участии комитета разработана программа **«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2004 год»**.

Самым важным документом для комитета по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии в 2003 году стал закон **«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кемеровской области»**. Он установил момент начала приватизации земельных участков, определил размеры и особенности купли-продажи земельных участков и земельных долей и т. д. То есть урегулировал те вопросы, которые федеральный закон передал на усмотрение региональных парламентариев. Такие законы приняли еще далеко не все субъекты Российской Федерации. Например, их до сих пор нет у наших соседей – Новосибирской области и Алтайском крае.

Безусловно важными для селян станут две целевые программы разработанные комитетом. Программа **«Государственная поддержка личных подсобных хозяйств в Кемеровской области на 2004-2010 год»** позволит увеличить занятость селян, повысить доходность сельской семьи, а также улучшить продовольственное обеспечение рынка Кузбасса, увеличить производство сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах. Программа **«Государственная поддержка социального развития села с 2004 по 2010 год»** направлена на развитие уровня социальной сферы и инфраструктуры сельских территорий, разработчики программы постарались обеспечить привлекательность рынка труда в сельской местности, повысить престижность проживания в сельской местности.

Комитет по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности продолжил работу над совершенствованием законодательства об основах государственного устройства и выборах в Кузбассе. При сотрудничестве со специалистами Администрации области, областной прокуратурой, специалистами Минюста проведена глубокая переработка законов **«О выборах Губернатора Кемеровской области»**, **«О выборах депутатов Совета народных депутатов...»**. Приняты законы **«О референдуме Кемеровской области»** и **«О местном референдуме»**, разработана новая редакция закона **«О Совете народных депутатов Кемеровской области»**. В планах комитета – разработка законов о местном самоуправлении, которая, как известно, сейчас находится в стадии глубокого реформирования. Теперь местное самоуправление будет вводиться на всех уровнях – от села до города. Областным законодателям предстоит решить вопросы территориального устройства, разделения полномочий и собственности. Всего до 2006 года предстоит разработать и обновить более 20 нормативных правовых актов, касающиеся этой сферы.

Важные поправки и дополнения к областным законам были разработаны в 2003 году комитетом по вопросам промышленной политики, строительства и коммунального хозяйства. Эти изменения коснулись вопросов дорожного хозяйства, управления областной собственностью, жилищно-коммунального хозяйства. Большую часть работы комитета составили постановления о переводе различных объектов из одной формы собственности в другую.

Самый важный документ, над которым работал комитет по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов в 2003 году – это закон **«Об областном бюджете на 2004 год»**. Он был представлен областной администрацией как нельзя рано – 3 октября. Это позволило депутатам и специалистам более подробно проанализировать и подготовить ко

второму чтению. Во время работы над бюджетом было рассмотрено 85 замечаний и предложений. В результате были существенно увеличены обе части баланса: и доходная и расходная. Например, на 161 миллион было увеличено финансирование по строчке «Региональные целевые программы». На 10 миллионов рублей увеличено финансирование программы «Образование Кузбасса», на 5 миллионов – «Государственная поддержка личных подсобных хозяйств». На 780 миллионов увеличены дотации городам и районам. Комитетом был подготовлен ряд рекомендаций органам местного самоуправления, как повысить эффективность использования бюджетных средств.

В новом созыве продолжила работу комиссия по вопросам предпринимательства и потребительского рынка. На IV-й сессии был принят в первом чтении проект закона «**О порядке организации государственного контроля за качеством, объемом производства и оборота алкогольной продукции на территории Кемеровской области**». Он определяет порядок и условия выдачи разрешений на учреждение акцизных складов в Кузбассе, порядок изготовления и приобретения специальных акцизных марок Кемеровской области и их цену. Закон направлен на борьбу с незаконным оборотом и фальсификацией алкогольной продукции. Была создана рабочая группа, в которую вошли специалисты Администрации области, УМНС, юридических служб. 24 ноября после внесения существенных поправок закон был принят депутатами во втором чтении.