

Тема: «Правовое регулирование организаций и проведение физкультурных и спортивных мероприятий»

Особенную важность предполагают знания законодательства в физической культуре и спорте на интернациональном и государственном уровне и способность применять их в практике.

Ключевые слова: спорт, физическая культура, нормативно-правовые акты, правовая культура.

В последнее время взаимоотношения государство-спорт-законодательство все чаще становятся темой для обсуждения в государственных и общественных спортивных организациях. В зарубежных странах не так давно были приняты законы о спорте. До сих пор разворачиваются нешуточные дебаты о том, нужен ли спорту закон. В спортивном мире хватает собственных внутренних уставов, правил и регламентов.

Но мы склонны считать, что спорт – это такая же сфера человеческой деятельности, как и все другие, и требует обязательного законодательного регулирования. Неважно, ставит ли государство спорт в один ряд с экономической или социальной деятельностью и подчиняет правилам общего закона или рассматривает его как специфический род занятий, и разрабатывает специальную законодательную базу.

В мире действуют две модели спортивного законодательства. Первая предполагает вмешательство государства в развитие спорта, а вторая – автономное его существование. По словам английского аналитика В. Диксона, в мире преобладают две разные модели участия государства в делах спорта. Первая модель называется либеральной, когда задачей государства является только обеспечение материальных условий, другая модель называется управляемой, когда государство более непосредственно способствует стимулированию спорта. Хотя в Британии имеет первое место

занимает первая модель, но, сейчас намечается характерная для правительства Британии тенденция играть все большую роль в спорте. Дали много интересных примеров активной поддержки спорта со стороны правительства. Типично британский подход невмешательства претерпевает изменения.

В государствах, где правительство не вмешивается в спорт, применяется законодательство смежных областей социально-экономической деятельности, в частности, картельное право в отношениях между спортивными клубами и спортсменами в области гражданского права (например, антимонопольный закон Шермана в США).

Многие исследователи сходятся во мнении, что именно СССР спровоцировал процесс вовлечения государства в спортивную сторону жизни стран, особенно, когда дело касается большого спорта. В настоящее время по этому пути идут Китай и Куба. До момента, когда советские спортсмены увезли на родину олимпийские медали и награды прочих международных чемпионатов, спорт в подавляющем большинстве стран был независим от государства и был крайне обособлен. Нередко имели место лозунги «о независимости спорта» или «о спорте вне политики». В 70-80-х гг. ситуация сложилась таким образом, что без поддержки государства было не обойтись. По словам С.И. Гуськова, «вовлечение государства в спорт в 70-80-е гг. стало реальностью, а в 90-е гг. – необходимостью»¹.

С середины 60-х гг. изучением мотивов вовлечения или вмешательства государства в сферу спорта занимался французский исследователь Ж. Мейно². В своем монографическом исследовании установил три главных причины такого вмешательства:

- забота о здоровье населения;
- забота о поддержании общественного порядка;
- забота об утверждении национального престижа.

¹ Государство, физическая культура и спорт: депутаты и специалисты размышляют. Материалы «круглого стола», 23 мая 1996 г. и парламентский слушаний, 9 июля 1996 г. М., 1996.

² Meunaud J. (1966). Sport et Politique. - Paris

Американские авторы утверждают, что спорт воспитывает уважение к власти, законопослушание, политический консерватизм взглядов, способствует стиранию классовых и расовых различий, внушает идею равных возможностей и т.д. Они рассматривают спорт в качестве социально-значимого аспекта и считают, что его развитие целиком и полностью обязанность государства, не исключая при этом спонсорства. Государство регулирует спортивную деятельность следующими способами:

- 1) принятие законодательных актов;
- 2) обеспечение правительством и местными органами власти финансирования, строительство и содержание спортивных сооружений, оздоровительных центров, спортивных клубов;
- 3) подготовка спортсменов высокого класса и их социальная защищенность;
- 4) подготовка квалифицированных кадров;
- 5) научно–исследовательская деятельность, внедрение новых технологий.

Сегодня один из основных вопросов мира спорта с точки зрения государства – создание полноценной нормативно-правовой и законодательной базы в области физической культуры и спорта. Разработаны механизмы регулирования организационно-правовых, материально-технических и прочих гарантий предоставления гражданам условий для охраны здоровья и осуществления их физкультурных и спортивных интересов. Прежде всего, это ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»³; «Гражданский кодекс Российской Федерации» (части 1 и 2)⁴; законы Российской Федерации «О некоммерческих организациях»⁵, «Об общественных объединениях»⁶, «О благотворительной

³ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)

⁵ Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях»

деятельности и благотворительных организациях»⁷ и ряд других нормативных актов.

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», устанавливает основные принципы работы физкультурных и спортивных учреждений, определяет положения государственной политики в физкультурно-спортивной области и области олимпийского движения в России⁸.

В большинстве стран мира функционируют законы о физической культуре и спорте, которые соответствуют международным нормативным правовым актам, регламентирующим отдельные аспекты (направления, стороны) их функционирования:

1) развитие молодежного спорта:

- Европейский манифест «Молодые люди и спорт»;
- рекомендации Европейского совета «Молодежь и спорт высших достижений»;

2) деятельность спортсменов:

- Антидопинговый кодекс МОК;
- Конвенция против применения допинга;
- Кодекс спортивной этики «Справедливая игра – путь к победе»;

3) зрителей – Европейская конвенция о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях.

К международному спортивному праву нерегионального характера относится Международная хартия физического воспитания и спорта, к международному спортивному праву регионального характера – Спортивная хартия Европы.

⁶ Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях»

⁷ Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

⁸ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Деятельность международных физкультурно-спортивных организаций обеспечивается правовыми документами. Олимпийская хартия – это кодекс организации и функционирования олимпийского движения. Она регулирует основные нормы и правила олимпизма, деятельность Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта, национальных олимпийских комитетов, организации и проведения олимпийских игр.

Международный спортивный арбитраж является правовым институтом разрешения конфликтов в области физической культуры и спорта. Функционирует кодекс спортивного арбитража, специальные регламенты разрешения споров, возникающих во время олимпийских игр. Спортивные арбитражные суды стран мира свою деятельность осуществляют на основе общих положений международного спортивного арбитража.

Спортивные объединения и союзы руководствуются своими нормативными документами:

- Международный паралимпийский комитет;
- Ассоциация национальных олимпийских комитетов;
- Международная федерация университетского (школьного) спорта;
- Международный союз спорта военных (полицейских);
- Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки, Европы, Азии, Латинской Америки, Океании и др.

Экономические и общественно-политические новшества способствуют совершенствованию и внесению корректив в нормативно-правовые документы международных спортивных организаций. Законодательство в физической культуре и спорте России основывается на Конституции РФ, состоит из федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов страны.

Президент РФ 23 июня 2014 г. подписал Федеральный закон №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и

спорте», который устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы в физической культуре и спорте.

В законе определены функции, права и обязанности представителей Олимпийского комитета России, национальных федераций по видам спорта, спортивных клубов, школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов. Единая в России спортивная классификация определяет основные нормы и требования, установленные для получения определенных спортивных званий и спортивных разрядов по видам спорта, которые внесены во Всероссийский реестр по видам спорта, а также условия выполнения этих норм и требований. Почетные спортивные звания устанавливаются для лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в физической культуре и спорте.

Исполнительным органом в физкультурно-спортивной области субъектов Российской Федерации, на территориях которых осуществляется развитие национальных видов спорта устанавливаются спортивные звания и спортивные разряды по национальным видам спорта, содержание норм, требований и условий для их присвоения, порядок их присвоения, а также почетные спортивные звания по этим видам спорта.

Физическая культура и спорт основываются на главных принципах:

- предоставление для каждого права на свободное посещение физкультурно-спортивных занятий, как одного из главных условий в развитии физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности;
- установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и др.

Для полноценного взаимодействия государства и спортивных организаций, а также обеспечения интересов последних необходимо

разработать блок новых нормативно-правовых актов. Коллизии в праве относительно регулирования спортивно-организационных отношений еще только предстоит ликвидировать. Например, в настоящее время в нашей стране разрешено образовать несколько общероссийских федераций по одному и тому же виду спорта. С одной стороны, выполняется конституционное право каждого гражданина на объединение, но с другой стороны, возникает проблема в части представления российских спортсменов на международных соревнованиях. Такое спорное положение сложилось между Национальным аэроклубом и Федерацией авиационного спорта России. Возникло пересечение областей права на представление российских спортивных летчиков в международную федерацию (FAI). Следовательно, деятельность общественных объединений физкультуры и спорта должна четко регулироваться специальным законом.

Полноценное функционирование спортивных объединений невозможно без материального обеспечения и бесперебойного финансирования. Любое некоммерческое объединение, и спортивное не исключение, для реализации своих уставных целей, должна иметь материальное имущество и финансовые ресурсы. В условиях устойчивого развития рыночных отношений физкультурные объединения часто переходят от бюджетного финансирования к самофинансированию, услугам спонсоров.

Места проведения официальных спортивных соревнований должны иметь соответствующую инфраструктуру. Медицинское обеспечение занимающихся физической культурой и спортом включает:

- систематический контроль над состоянием здоровья;
- оценку адекватности физических нагрузок состоянию здоровья;
- профилактику и лечение заболеваний и полученных травм, медицинскую помощь;
- восстановление здоровья с помощью физкультурно-спортивных средств и методов.

Организаторы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий осуществляют участников медицинской помощью. Международное сотрудничество Российской Федерации в физической культуре и спорте осуществляется в соответствии с международными договорами и законодательством.

Законодательные акты Правительства РФ и государственных органов также в определенной степени воздействуют на функционирование и развитие физической культуры и спорта. Конкретное решение проблем отражено в федеральных программах отраслевого и межотраслевого характера в области физической культуры и спорта. К ним также относятся ведомственные подзаконные нормативные акты о физической культуре и спорте.

Закон «Об общественных объединениях» (ст.17) предполагает государственную поддержку в виде целевого финансирования общественно-полезных программ общественных объединений. В полной мере это относится к такой общественной организации как Олимпийский комитет России. Олимпийский комитет России призван осуществлять государственные функции в области большого спорта, обеспечивая всесторонний рост и подъем международного престижа российского спорта. Без государственной поддержки наша страна может потерять свои позиции в мировом спорте.

Стоит помнить о физкультуре с точки зрения оздоровления. Учитывая демографический упадок в России уже через несколько лет о высшем спорте можно будет только говорить. Поэтому правительству следует принять эффективные мероприятия по улучшению ситуации в сфере физкультурно-оздоровительного развития населения.

Внебюджетное финансирование спортивных организаций предполагает предпринимательскую деятельность или добровольные пожертвования граждан. В ст. 2 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» указано, что благотворительная

деятельность ставит своей целью помощь в деле поддержания здоровья нации, пропаганды здорового образа жизни, благотворного воздействия на моральный аспект состояния населения, развития физической культуры и спорта как направления.

Согласно ст. 15. источниками формирования имущества благотворительных организаций являются: поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий)⁹.

Государство должно включить развитие спорта и физкультуры в стране в социально-экономическую стратегию развития страны. Необходимо на государственном уровне создать программы для вовлечения широких масс к здоровому образу жизни, создать условия для занятий спортом и вести постоянную пропаганду физической активности. Это может решить целый ряд актуальных социальных проблем, а именно: сократить уровень смертности от различных заболеваний, в первую очередь, заболеваний, связанных с сердечно-сосудистой системой, снизить количество курящего населения и злоупотребляющих алкоголем людей, снизить уровень стресса.

Пропаганда и развитие спорта в России позволит избежать стремительной физической деградации общества, повысить уровень здоровья нации и увеличить работоспособность населения. Здоровье людей влияет и на экономическое благополучие страны. Наилучшего результата можно достичь только в процессе совместной работы государства, общественных организаций, органов местного значения и предпринимателей.

⁹ Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

1. Федеральный закон № 170 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации (с изменениями на 31.12.2014, редакция, действующая с 11.01. 2015 г.). Российская газета.
2. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)
4. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О некоммерческих организациях»
5. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях»
6. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
7. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»
9. Барчуков И.С. Теория и методика физического воспитания и спорта: Учебник. М., 2015.
10. Барчуков И.С. Физическая культура: Учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования. М., 2013
11. Воронин С. Правовой статус Олимпийского комитета в России // Теория и практика физической культуры и спорта. 2001. №1.
12. Государство, физическая культура и спорт: депутаты и специалисты размышляют. Материалы «круглого стола», 23 мая 1996 г. и парламентский слушаний, 9 июля 1996 г. М., 1996.
13. Добрынин М.А. Болонская декларация как фактор формирования европейского образовательного пространства // Педагогика. 2006. № 9.

14. Зорькин В.Д. Конституционно правовое развитие России. М., М., 2011.
15. Зыков М.Б. Единое европейское пространство высшего образования: Сборник материалов и документов Болонского процесса. М., 2007.
16. Тиунов О.И. Суверенное равенство в системе основных принципов международного права // Журнал Российского права. 2014. № 5.
17. Федеральная целевая программа развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 г.
18. Meunaud J. (1966). *Sport et Politique*. - Paris